

清廉沧江

释放压力 调节心态

双江为留置看护辅警穿上心理“防护衣”

本报讯（通讯员 俸兴兰）近日，双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县纪委监委对长期参加留置看护任务的看护辅警进行轮换调休并开展心理辅导。

活动中，大家交流了在执行看护任务时的真切感受，通过一年来执行任务时的所见所想，充分释放心理压力，正确规划自己

的人生道路。整个活动洋溢着轻松活跃的氛围，心理辅导取得良好的效果，为调节看护辅警心理状态、坚定信念提供强有力保障。

“刚开始参加任务时，长期离家，心里感到孤独，对自己的未来感到迷茫，但在不断执行任务过程中，通过领导的开导及同事的关心，领

悟了很多书本上学不到的知识，下一步我会继续保持良好的心态，铆足干劲投身工作。”关怀辅导结束后看护辅警纷纷纷纷表示，这次心理辅导对我们而言是一场“及时雨”，既抒发了心声、释放了压力，又和同事们交流了情感、建立了连接，心态更加平和、自信。

县纪委监委秉承关怀与严管

并重的原则，适时对看护辅警进行培训管理，健全完善相关制度，着力构建审查调查中纪法衔接的有效机制，全面提升看护人员依纪依法履职和安全防范能力，确保审查调查工作安全。

该县组建留置看护队伍以来，先后抽调13批56人(次)参加市、县12个专案看护任务。

永德县纪委监委推进爱国卫生专项行动

本报讯（通讯员 李正楠）日前，永德县纪委监委相关负责人对爱国卫生运动提出明确要求。

该县各级纪检监察机关既充分发挥党员担当表率作用，带头落实工作任务，积极开展专项行动，又立足职能职责，压实工作责任，做好监督检查工作，以强有力的监督执纪保障爱国卫生专项行动工作落到实处、抓出成效。

县纪委监委按照永德县城区环境卫生卫生责任划分的要求，到负责片区开展“改善环境，共享健康”爱国卫生运动主题党日活动，充分发扬不怕脏、不怕累的劳动精神，清垃圾、扫落叶、除墙角度废弃杂物，向住户宣传健康卫生知识，强调环境整治对新冠病毒传播防治的重要意义，引导居民养成常打扫、戴口罩、勤洗手的健康生

活习惯，降低疫情传播风险。

亚练乡积极开展裸露垃圾全消除行动，加大清扫保洁力度，消除裸露垃圾，对公共环境卫生进行全面消毒，改善人居环境，保障群众生命健康，建设干净整洁乡村环境。

班卡乡全力推进“厕所革命”，坚持支部引领、党员带头、群众主体、互帮互助，一户引领一片、一村带动一乡。乡纪委带领村务监督委员会做实工程进度和建设质量“双把关”，让群众对厕所革命的实惠“看得见、摸的着”，让“蹲不下去”成为过去式。

目前，全县爱国卫生运动已深入开展，县纪委监委将县城建成区内各部门落实网格化管理情况纳入常态化监督范围给予重点监督，各乡（镇）纪委同步对辖区开展爱国卫生运动情况开展监督检查。

第六期全省纪检监察文化走廊“临沧展示月”——

《心系群众》



选送单位:临沧市纪委监委
作者:何国
此作品反映了临沧纪检监察干部到群众家中核实惠民政策是否宣传到位、帮扶资金是否落实到位等情况。

《中华人民共和国密码法》解读

党的十九届四中全会通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，指出要“坚持和完善中国特色社会主义法治体系”。2019年10月26日，十三届全国人大常委会第十四次会议审议通过《中华人民共和国密码法》，自2020年1月1日起施行。

密码法是总体国家安全观框架下，国家安全法律体系的重要组成部分，其颁布实施将极大提升密码工作的科学化、规范化、法治化水平，有力促进密码技术进步、产业发展和规范应用，切实维护国家安全、社会公共利益以及公民、法人和其他组织的合法权益，同时也将为密码部门提高“三服务”能力提供坚实的法治保障。

立法背景和必要性
密码是我们党和国家的“命门”、“命脉”，是国家重要战略资源。密码工作是党和国家的一项特殊重要工作，直接关系到国家政治安全、经济安全、国防安全和社会信息安全。在我国革命、建设、改革各个历史时期，都发挥了不可替代的重要作用。进入新时代，密码工作面临着许多新的机遇和挑战，担负着更加繁重的保障和管理任务，制定一部密码领域综合性、基础性法律十分必要。

其一，核心密码和普通密码维护国家安全方面的基本制度、密码管理部门和密码工作机构及其工作人员开展核心密码和普通密码工作的保障措施等，需要通过国家立法予以明确，进一步提升法治化保障水平。

其二，近年来密码在维护国家安全、促进经济社会发展、保护人民群众利益方面发挥越来越重要的作用，国家对重要领域商用密码的应用、基础支撑能力的提升以及安全性评估、审查制度等不断提出明确要求，需要及时上升为法律规范。

其三，传统对商用密码实行全环节许可管理的手段已不适应职能转变和“放管服”改革要求，急需在立法层面重塑现行商用密码管理制度。

党中央、国务院高度重视密码立法工作，将密码法作为国家安全法律制度体系的重要组成部分。2018年以来，密码法相继被列入十三届全国人大常委会立法规划和全国人大常委

会主席令正式颁布。

立法思路
密码法立法过程中，重点把握以下三个原则。

明确对核心密码、普通密码与商用密码实行分类管理的原则。在核心密码、普通密码方面，深入贯彻总体国家安全观，将现行有效的基本制度、特殊管理政策及保障措施法治化；在商用密码方面，充分体现职能转变和“放管服”改革要求，明确公民、法人和其他组织均可依法使用。

注重把握职能转变和“放管服”要求与保障国家安全的平衡。在明确鼓激励商用密码产业发展、突出标准引领作用的基础上，对涉及国家安全、国计民生、社会公共利益，列入网络安全设备和网络安全专用产品目录的产品，以及关键信息基础设施的运营者采购等部分，规定了适度的管制措施。

注意处理好密码法与网络安全法、保守国家秘密法等有关法律的关系。在商用密码管理和相应法律责任设定方面，与网络安全法的有关制度，如强制检测认证、安全性评估、国家安全审查等作了衔接；同时，鉴于核心密码、普通密码属于国家秘密，在核心密码、普通密码的管理方面与保守国家秘密法作了衔接。

主要内容
密码法共五章四十四条，重点规范了以下内容。

什么是密码。第二条规定，密码法中的密码，“是指采用特定变换的方法对信息等进行加密保护、安全认证的技术、产品和服务”。密码是保障网络与信息安全的核心技术和基础支撑，是解决网络与信息安全问题最有效、最可靠、最经济的手段；它就像网络空间的DNA，是构筑网络信息系统免疫体系和网络信任体系的基石，是保护党和国家根本利益的战略性资源，是国之重器。第六条至第八条明确了密码的种类及其适用范围，规定核心密码用于保护国家绝密级、机密级、秘密级信息，普通密码用于保护国家机密级、秘密级信息，商用密码用于保护不属于国家秘密的信息。对密码实行分类管理，是党中央确定的密码管理根本原则，是保障密码安全的基本策略，也是长期以来密码工作经验的科学总结。

谁来管密码。第四条规定，要坚持党管密码根本原则，依法确立密码工作领导小组体制，并明确中央密码工作领导小组机构，即中央密码工作领导小组（国家密码管理委员会），对全国密码工作实行统一领导；要把中央确定的领导管理体制，通过法律形式固定下来，变成国家意志，为密码工作沿着正确

方向发展提供根本保证。中央密码工作领导小组负责制定国家密码重大方针政策，统筹协调国家密码重大事项和重要工作，推进国家密码法治建设。第五条确立了国家、省、市、县四级密码工作管理体制。国家密码管理部门，即国家密码管理局，负责管理全国的密码工作；县级以上地方各级密码管理部门，即省、市、县级密码管理局，负责管理本行政区域的密码工作；国家机关和涉及密码工作的单位在其职责范围内负责本机关、本单位或者本系统的密码工作。

怎么管密码。第二章(第十三条至第二十条)规定了核心密码、普通密码的主要管理制度。核心密码、普通密码用于保护国家秘密信息和涉密信息系统，有力地保障了中央政令军令安全，为维护国家网络空间主权、安全和发展利益构筑起牢不可破的密码屏障。密码法明确规定，密码管理部门依法对核心密码、普通密码实行严格统一管理，并规定了核心密码、普通密码使用要求、安全管理制度以及国家加强核心密码、普通密码工作的一系列特殊保障制度和措施。核心密码、普通密码本身就是国家秘密，一旦泄密，将危害国家安全和利益。因此，有必要对核心密码、普通密码的科研、生产、服务、检测、装备、使用和销毁等各个环节实行严格统一管理，确保核心密码、普通密码的安全。

第三章(第二十一条至第三十一条)规定了商用密码的主要管理制度。商用密码广泛应用于国民经济发展和社会生产生活的方方面面，涵盖金融和通信、公安、税务、社保、交通、卫生健康、能源、电子政务等重要领域，积极服务“互联网+”行动计划、智慧城市和大数据战略，在维护国家安全、促进经济社会发展以及保护公民、法人和其他组织合法权益等方面发挥着重要作用。密码法明确规定，国家鼓励商用密码技术的研究开发、学术交流、成果转化和推广应用，健全统一、开放、竞争、有序的商用密码市场体系，鼓励和促进商用密码产业发展。一是坚决贯彻落实“放管服”改革要求，充分体现非歧视和公平竞争原则，进一步削减行政许可数量，放宽市场准入，更好地激发市场活力和社会创造力。二是由商用密码管理条例规定的全环节严格管理调整为重点把控产品销售、服务提供、使用、进出口等关键环节，管理方式上由事前审批转为事中事后监管，重视发挥标准化和检测认证的支撑作用。三是对于关系国家安全和公共利益，又难以通过市场机制或者事中事后监管方式进行有效监管的少数事项，规定了

必要的行政许可和管制措施。按照上述立法思路，密码法规定了商用密码的主要管理制度，包括商用密码标准化制度、检测认证制度、市场准入管理制度、使用要求、进出口管理制度、电子政务电子认证服务管理制度以及商用密码事中事后监管制度。

怎么用密码。对于核心密码、普通密码的使用，第十四条要求在有线、无线通信中传递的国家秘密信息，以及存储、处理国家秘密信息的信息系统，应当依法使用核心密码、普通密码进行加密保护、安全认证。对于商用密码的使用，一方面，第八条规定公民、法人和其他组织可以依法使用商用密码保护网络与信息安全，对一般用户使用商用密码没有提出强制性要求；另一方面，为了保障关键信息基础设施安全稳定运行，维护国家安全和社会公共利益，第二十七条要求关键信息基础设施必须依法使用商用密码进行保护，并开展商用密码应用安全性评估，要求关键信息基础设施的运营者采购涉及商用密码的网络产品和服务，可能影响国家安全的，应当依法通过国家网信办会同国家密码管理局等有关部门组织的国家安全审查。党政机关存在大量的涉密信息、信息系统和关键信息基础设施，都必须依法使用密码进行保护。此外，由于密码属于两用物项，第十二条还明确规定，任何组织或者个人不得窃取他人加密保护的信息或者非法侵入他人的密码保障系统，不得利用密码从事危害国家安全、社会公共利益、他人合法权益等违法犯罪活动。

切实抓好贯彻落实

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。密码法的出台为我们加强新时代密码工作提供了强大的法律武器。国家密码管理局将坚决贯彻落实密码法，确保各项制度规定落到实处。一是迅速组织学习宣传。广泛采取宣讲、培训、研讨等形式，切实增强宣传的针对性和实效性，不断提高党员领导干部和密码工作人员依法从事密码工作的能力和水平，增强公民、法人和其他组织的密码安全意识。二是切实抓好贯彻落实。国家、省、市、县四级密码管理部门将依法确立行政主体地位，全面履行密码法赋予的行政管理职能，加快推动管理职能转变和管理方式创新，确保密码法落地见效。三是大力加强监督检查。加强对密码法贯彻落实情况的工作指导和监督检查，认真总结和大力推广各地区各部门的好经验好做法，及时解决执法、守法过程中的新情况新问题，推动密码法的全面贯彻落实。

（作者：国家密码管理局政策法规室）

擘画新蓝图 开启新征程

（上接一版）

凡事预则立，不预则废。

编制和实施国民经济和社会发展规划，是党治国理政的重要方式，是中国之治的重要“密码”。

全面总结“十三五”发展经验、准确体察中国国情、深刻把握发展大势，党的十九届五中全会将为“十四五”中国发展把脉定向。

立足当前，倾听人民呼声、汇聚人民智慧，凝聚起国家奋进的强大力量——

习近平总书记主持召开系列座谈会，直接听取社会各界对“十四五”时期我国经济社会发展的意见和建议；为谋划“十四五”发展，他多次赴地方考察调研。中央还首次通过互联网就“十四五”规划编制向全社会征求意见和建议。

“需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策，推动‘十四五’规划编制顺应人民意愿、符合人民所思所盼。”总书记谆谆嘱托。

着眼长远，关于未来中国前瞻性、战略性、全局性的思考逐渐清晰，方向更加明确——

必须坚持党的全面领导，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念能力和水平；

必须坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，维护人民根本利益，增进民生福祉；

必须构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革；

必须坚持深化改革开放，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措；

必须坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战……

在“两个一百年”的历史交汇点上，“十四五”画卷即将铺展，一幅更高质量、更有温度、更富活力的发展图景跃然纸上。

御风前行，在新发展理念指引下构建新发展格局

0.7%！

最新数据显示，中国经济今年前三季度增速实现转正，在世界主要经济体中率先复苏。

面对风险挑战，中国在疫情防控和经济恢复上均走在世界前列，中国经济展现强大韧性和活力。国际货币基金组织预计，今年全球经济将萎缩4.4%，中国将是全球唯一实现正增长的主要经济体。

砥砺前行，御风前行。
10月22日，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取“十三五”规划实施总结评估汇报，对“十四五”发展方位和形势作出科学研判——

“深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求”；

“深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战”；

“深刻认识‘十四五’时期我国将进入新发展阶段的重大判断”；

……

贯彻落实新发展理念，紧扣推动高质量发展，着力构建新发展格局，中国方向清晰、步履坚定。

以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长——

系上安全带、点击屏幕“开始”键，车辆缓缓起步，自动避让行人或障碍物……不久前，百度在北京推出自动驾驶出租车体验服务。随着5G时代到来，无人驾驶汽车“渐行渐近”。

当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速演变。经济社会发展比过去任何时候都更加需要科学技术，都更加需要增强创新这个第一动力。

改善科技创新生态，推动重要领域关键核心技术攻关，持之以恒加强基础研究，加强创新人才教育培养……转型升级的中国经济，犹如滚石上山、爬坡过坎。创新，则是翻越关口的强大引擎。

中国科学院院长白春礼说，要通过“十四五”乃至更长一个时期的努力，推动科技创新率先走上高质量发展道路，以高质量科技创新支撑引领高质量发展。

以深化改革激发新发展活力，拿出更大勇气、更多举措破除深层次体制机制障碍——

南海之滨，春潮涌动。

经济特区建立40周年之际，中央宣布支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

这份改革“任务书”，为新时代深圳改革开放再出发吹响号角。

坚持和完善社会主义基本经济制度，营造长期稳定可预期的制度环境；建设高标准市场体系，完善公平

竞争制度，激发市场主体发展活力……

改革又到了新的历史关头。面对很多前所未有的新问题，必须拿出更大的政治勇气和智慧，勇往直前、风雨无阻。

以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，以开放促改革促发展——

大型数控机床、家居装饰品、精美水晶酒具……一批批展览品完成通关，“奔向”上海虹桥的国家会展中心。11月初，第三届中国国际进口博览会将在这里召开。

2020年服贸会在北京举行，两届广交会成功“搬上云端”，第三届进博会如约而至……三大国际展会次第召开，折射中国扩大开放决心。

“我们绝不会关起门来搞建设，而是要以更大力度、更高水平开放为前提构建新发展格局。”第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣说。

在开放中密切同世界经济的关系，在统筹发展和安全中实现更加强劲可持续的发展，中国的发展，也将为世界经济注入动力。

人民至上，续写新的发展奇迹

6月30日，一辆标有“四川乡村客运”的面包车穿过隧道，越过钢桥，驶进四川凉山彝族自治州布拖县阿布洛哈村新建安居小区。

中国最后一个具备通硬化路条件的建制村，正式通车！

阿布洛哈村位于金沙江大峡谷深处，彝语意为“高山中的深谷”。过去，村民出村要走3个多小时。如今，坐车10多分钟可出村，2小时就到县城。

一条公路，联通起小村与城市，打通贫瘠与富足，困顿与希望。

不忘初心，牢记使命。今年底，即将走过百年历程的中国共产党，将带领中国人民再创辉煌——一个14亿人口的发展中大国将历史性告别绝对贫困，书写人类反贫困史上的伟大奇迹。

“接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持脱贫攻坚政策总体稳定，多措并举巩固脱贫成果。要激发贫困地区贫困人口内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。”

习近平总书记为下一步工作指明方向。

一切为了人民，一切依靠人民。今年这个特殊的年份，更加彰显“人民”二字的分量。

新冠肺炎疫情肆虐之下，从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，每一个人的生命、价值和尊严都得到悉心呵护。

从社区值守，到居家隔离；从超4万名医护人员驰援湖北，到疫情大考下基本民生有效保障、重点行业有序运转，人民力量全面彰显。

不同历史方位，发展重点不同。

社会主要矛盾转化，决定了新时代发展重心所在——

如何全面推进健康中国建设，让每个人都能享有更高水平的卫生健康服务？

如何践行绿色低碳发展，让青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国早日成为现实？

如何让庞大的老年人群实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？

如何推进教育事业改革发展，破解教育不均衡困境，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育？

如何更好满足人民对于民主、法治、公平、正义、安全的需求？

……

全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

9月坝上，蓝天、草原、旋转的巨大“风车”相互映衬。这里是国家规划的9个千万千瓦级风电基地之一，将助力北京冬奥会成为“绿色冬奥”。

“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”

习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话，向全世界释放出中国走绿色发展之路的强烈信号。

现代化转型的道路上，中国的发展理念和发展探索，为全球发展贡献“中国智慧”。

60多年，超过一个甲子的时间。从第一个五年计划到第十三个五年规划，中国特色社会主义展现蓬勃生机活力。

驶向“十四五”航程，把人民对美好生活的向往当作奋斗目标，“中国号”巨轮将续写新的发展奇迹。

新华社记者 安蓓 陈伟伟 高敬 申敏
新华社北京10月25日电