

临沧日报

LINCANG DAILY

中共临沧市委主管主办 国内统一连续出版物号 CN 53-0039 第 8821 期 2020 年 11 月 4 日 星期三
临沧日报社出版 邮发代号 63-51 网址: https://www.lcdaily.cn 农历庚子年九月十九

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(详见二、三、四版)

向第二个百年奋斗目标进军的行动指南

——解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

(详见四版)

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月,中央政治局决定,党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日,党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。4月13日,文件起草组召开第一次全体会议,建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看,大家一致认为,在“两个一百年”历史交汇点上,党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,对动员和激励全党全国各族人民,战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有十分重要的意义。

大家认为,我国发展仍然处于重

要战略机遇期,但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势,经济社会发展依然有诸多有利条件,我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望,通过制定建议,明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标,突出新发展理念的引领作用,提出一批具有标志性的重大战略,实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措,统筹谋划好重要领域的接续改革,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求,强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式对“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬,我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会,当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日,“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与,留言100多万条,有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议,反复进行讨论修改,认真做好

建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定,8月10日,建议稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看,各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为,建议稿形势判断科学清醒,目标要求高远务实,指导方针旗帜鲜明,任务部署指向明确,为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向,提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹,坚持问题导向和目标导向相统一,坚持中长期目标和短期目标相贯通,坚持全面规划和突出重点相协调,聚焦突出问题明显短板,回应人民群众诉求和期盼,有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中,各方面提出了许多好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是充分总结经验,补充全面从严治党、农业农村、文化建设和国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析,补充改革任务仍然艰巨、办好自己事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则,强化以人民为中心、扩大对外开放,全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标,补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措,充实有关完善国家创新体系、强化国家战

略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位,充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度,充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略,充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步,强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置,筑牢国家安全屏障,充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿撰写、改写、精简文字共计366处,覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议,中央政治局召开2次全体会议进行审议,形成了提交此次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发

展趋势和我国发展条件,紧紧抓住我国社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中,注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的统一,做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系,更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系,更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系,有效防范和应对可能影响现代化进程的战略性风险。五是处理好战略和战术的关系,制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就,我国发展环境面临深刻复杂变化,到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论,总体上按照新发展理念的内涵来组织,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,安排了12个部分,明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展,到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作,作出工作部署。第三板块为结尾,包括第十五部分和结束

语,主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里,就其中几点作个简要说明。

第一,关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,我国仍然是世界上最大的发展中国家,发展仍然是我们执政兴国的第一要务。必须强调的是,新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患,积极应对外部环境变化带来的冲击挑战,关键在于办好自己事,提高发展质量,提高国际竞争力,增强国家综合实力和抵御风险能力,有效维护国家安全,实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

(下转二版)

认真学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神 为临沧高质量跨越发展描绘宏伟蓝图

杨浩东主持

本报讯 (融媒体记者 宇学林) 11月3日下午,市委常委会召开扩大会议,传达学习党的十九届五中全会和省常委会(扩大)会议精神,研究我市贯彻落实工作。会议强调,全市各级各部门要把学习宣传贯彻好党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到全会的各项决策部署上来,努力在构建新发展格局中实现更大作为,在推进临沧高质量跨越发展上取得更大进展。

市委书记杨浩东主持会议。

会议指出,党的十九届五中全会,是我们党在全面建成小康社会利在

望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议,是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴进入关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的会议。全会重点研究“十四五”规划并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,对于激励全党全国各族人民,战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步,具有十分重要的意义。

会议强调,要抓思想认识,深刻领悟党的十九届五中全会精神内涵,要重点把握好“百年未有之大变局”“逻辑主线”“各领域战略性举措”“党的全

面领导”等重要方面,深刻把握“十四五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化,深刻把握《建议》核心要义体现的三个“新”:新发展阶段、新发展格局、新发展战略,深刻把握各领域的战略部署、主攻方向和重要着力点,把坚持党的全面领导、加强党中央集中领导作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则。

会议强调,要抓学习宣传,用党的十九届五中全会精神武装头脑。全市上下要按照中央、省委的要求,加强组织领导,认真传达学习,广泛开展宣传宣讲,迅速掀起学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神热潮,第一时间传达学习、理解领会,把全会精神学深悟

透、融会贯通,做到学在深处、谋在新处、干在实处。

会议强调,要抓好贯彻落实,在学习党的十九届五中全会精神中见诸行动。各级各部门要对标全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务,找差距、补短板,全力冲刺目标任务,确保如期与全国、全省同步全面建成小康社会。要对标中央、省委未来五年发展的总目标要求和2035年长远目标,结合临沧实际,认真起草好市委“十四五”规划《建议》。要加强项目策划,强化规划衔接,倒排时间节点,加强协同配合,高质量推进“十四五”规划编制工作,为全市未来五年经济社会高质量发展跨越发展描绘宏伟蓝图。

杨浩东主持召开市委全面深化改革委员会第八次会议时强调 圆满完成“十三五”改革任务 乘势开启“十四五”改革征程 为临沧实现跨越发展持续释放动力和活力

张之政张剑萍出席

本报讯 (融媒体记者 魏江跃 张家兵) 11月3日,市委书记、市委全面深化改革委员会主任杨浩东主持召开市委全面深化改革委员会第八次会议,他强调,要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,继续用足用好改革这个关键一招,总结谋划好我市全面深化改革工作,乘势而上开启“十四五”全面深化改革新征程,为临沧实现跨越发展持续释放动力和活力。

市委副书记、市长、市委全面深化改革委员会副主任张之政,市委副书记、市委全面深化改革委员会副主任张剑萍出席会议。

会议传达学习党的十九届五中全会关于全面深化改革的主要精神、中央全面深化改革委员会第十六次会议精神和全省改革办主任会议精神。会议指出,党的十九届五中全会高度评价了“十三五”时期全面深化改革工作,对“十四五”时期乃至二〇三五年全面深化改革进行了安排部署,是我们推进改革的根本遵循。要切实把思想统一到党中央和总书记的要求上来,进一步增强推进改革落实的责任感和紧迫感,扎扎实实把各领域改革推向深入。会议要求,要对我市“十三五”期间全面深化改革工作进行全面梳理总结,既要梳理任务落实情况、工作成效及亮点,也要分析存在的问题和短板。要准确把握“十四五”时期全

面深化改革的指导思想、目标原则、重点任务,找到制约临沧发展最大的障碍和问题,找准改革的突破方向和突破口,及早研究安排“十四五”改革工作,推进改革举措落地落实。要注重激发基层改革创新活力,总结推广基层探索经验,以改革激发临沧发展活力。

会议审议了《临沧市贯彻落实城乡融合发展体制机制政策措施实施意见》《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理实施意见》《临沧市改革和完善疫苗管理体制实施意见》。

会议要求,要贯彻落实城乡融合发展体制机制政策措施,破解城乡发展不平衡、农村发展不充分等问题。要突出临沧特色,认真总结紧密型县域医疗卫生共同体建设、万名干部规划家乡行动、沿边小康村建设、脱贫攻坚工作中形成的体制机制经验,促进城乡融合发展。

会议指出,要进一步优化储备管理,切实保障国家粮食安全,维护临沧经济和社会稳定大局。要推进信息化建设,提高粮食仓储规范化管理水平。

会议强调,要严格市场准入,强化市场监管,确保疫苗生产和供应安全。如果出现问题,要从严从重处理。市委全面深化改革委员会委员出席会议,市级有关部门和单位负责同志列席。

张之政在市燃气市场清理整治规范工作动员会议上要求依规依纪纠正错误依法化解企业矛盾纠纷 全面推进临沧燃气市场清理整治规范工作落实

本报讯 (融媒体记者 王朝宇 董俊) 11月3日,市政府召开燃气市场清理整治规范工作动员会议,进一步解决城市管道燃气利用项目和天然气管道支线路项目建设中的突出问题,全面推进临沧燃气市场清理整治规范各项工作落实。

市委副书记、市长张之政作动员讲话。

市委常委、市纪委书记、市监委主任李寿志主持会议。市委常委、市人民政府常务副市长杨文章,市人民

政府副市长路治华,市人民政府党组成员倪正刘出席。

张之政指出,随着临沧城市管道燃气利用项目和天然气管道支线路项目的推进,政府和燃气企业在有关问题处理中都产生一些矛盾,导致临沧燃气市场出现一些突出问题,影响了项目建设和推进,损害了临沧营商环境。各县(区)各部门要进一步统一思想,切实转变工作作风,以此次会议为契机,对标对表,自纠自查,把坏事变成好事,通过对临沧燃气市场的

清理整治和规范,切实把临沧的营商环境建设得干干净净、清清爽爽。

张之政要求,各县(区)各部门要提高思想认识,深刻检视反省,把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,对照检查城市管道燃气利用项目和天然气管道支线路项目以及燃气市场开发、培育、监管过程中存在的问题,进行深刻反省;要根据国家关于深化石油天然气体制改革决策部署和加快天然气供气供储销体系建设的任务要求,坚持依法依规、主动

纠错、尊重历史和平等保护的原则,立即对城市管道燃气利用项目和天然气管道支线路项目建设中存在的行政决策、政策执行等方面问题进行全面清理整治和规范,依法化解企业矛盾纠纷,加强燃气市场管理,维护燃气市场秩序和建设秩序,营造良好营商环境;相关企业要自行纠错,正确认识投资、生产、经营等过程中出现的困难问题,正确认识自身存在不足,并依法依规采取措施改进,自觉维护好企业形象、维护好临沧形象。

距第八届亚洲微电影艺术节暨第二届临沧坚果文化节开幕 还有 2 天