

党建引领基层治理 推动沧源乡村振兴

——赴湖南长沙县培训党建引领基层治理和乡村振兴学习体会

□ 李繁荣

脱贫摘帽后，如何巩固脱贫成效？实现乡村振兴是当前沧源阿佤山乡村建设面临的首要问题。笔者很庆幸有机会参加县委安排的赴湖南省长沙县委党校举办的“党建引领基层治理和乡村振兴”专题培训第三期培训。通过课堂教学提升了对什么是乡村振兴？为什么要实施乡村振兴？以及乡村振兴的“20字方针”和“五个振兴”等基本概念的认识和理解。通过现场观摩，直观地触碰到乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接的方法和途径，边看边分析，对比湖南长沙县与沧源佤族自治县，别人的可学经验是哪些？我们的优势和弱项在哪里？学习培训时间不长，但收获颇丰，感触很大。县委下大力气，用心用力，大规模地组织外出学习培训，旨在进一步推动全县党员、干部深入学习党史、新中国史，学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想，提高知行信能力，增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉，扎实抓好“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，提升党建引领基层治理水平，全面推进乡村振兴。学习的目的在于运用，下面结合沧源现实状况，联系参与脱贫攻坚与乡村振兴试点工作，笔者认为要提升沧源边疆阿佤山农村基层治理，并以有效的治理推动乡村振兴，关键要解决好三个问题：一是谁来组织领导带领群众的问题；二是脱贫后如何巩固提升与再发展的问题；三是抓落实的方法和措施问题。

一、抓党建引领这个根本，提升农村基层治理水平，解决好谁带领群众组织实施的问题

加强基层组织建设是实现农村基层治理有效治理的根本途径，而有效的基层社会治理是乡村振兴的重要保障；加强农村基层组织治理能力建设，就必须坚持党建引领。一要发挥好村级党组织战斗堡垒和党员干部先锋模范作用。

范作用。进一步做好党建引领基层治理大文章，确保换届后的新班子有新气象、新担当、新作为，坚持依靠群众、发动群众，推动基层治理体系和治理能力现代化，实现农村面貌和风气焕然一新。二要突出群众主体作用。打造以村民为核心的乡村共建共治共享发展格局。要全面加强村级党组织建设，突出政治功能，完善“两委会”和“四议两公开”民主决策等农村治理体系运作，村“两委”“平常上班在村、服务群众在村、矛盾化解在村、工作落实在村”，有效增强凝聚力战斗力。将支部引领与村民自治相结合，双向互动、充分讨论，全民共建、共治、共享，引导群众学习西畴县“5分钱”工程经验，主动交纳卫生保洁费，积极支持农村公共建设，努力取得群众真心支持和拥护。三要以社会主义核心价值观为引领。将中华民族优秀传统文化精华和民族优秀传统文化传承融入乡村振兴。如，传承好优秀革命老区红色基因，班洪抗英、“班洪四大嫂”精神。发挥好沧源革命烈士陵园、沧源县档案馆、班洪胡家大院、村史馆等本地优秀传统文化阵地作用，进一步焕发乡风、村风文明新气象。四要大力提升乡村德治水平。加强村风家风教育，修订完善村规民约，积极开展移风易俗，深化扫黑除恶专项斗争，提高群众法治素养，全面推动社风民风向上向善。

二、做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，解决好脱贫后如何持续发展的问题

要进一步深刻领会、准确把握习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和乡村振兴战略思想的精神实质，努力健全完善有效衔接的工作机制，做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接工作。继承“精准”理念，总结脱贫攻坚先进理论、优秀经验和实践成效，有效指导乡村振兴工作。坚持因地制宜、分类施策的原则，针对不同地区、不同乡

村发展基础和阶段的差异性，开展先先行先试，逐步完成衔接。

乡村振兴与脱贫攻坚是我国两大国家战略，两大战略具有基本目标的统一性和战略举措的互补性。乡村振兴战略的提出，是把乡村放在了与城市平等的地位上，立足于乡村的产业、生态、文化等资源，注重发挥乡村的主动性，来激发乡村发展活力，建立更加可持续的内生增长机制。这是一种思路的根本转变，确立了全新的城乡关系。在脱贫攻坚的基础上接续乡村振兴战略既是我国高质量稳定脱贫的重要途径，更是贫困地区全面实现乡村振兴目标的重要制度保障。要进一步做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接大文章，夯实基础，顺势而为，推动产业升级优化升级，提升农业农村现代化水平；进一步做好近郊农业和全域旅游大文章，把握方向，开拓市场，推进产业融合发展，提升农业产值，促进农民增收。

三、强化示范引领关键措施，系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题

从沧源巩固脱贫成效，推进乡村振兴的实践来看，要落实好乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的20字总要求，实现产业振兴、文化振兴、人才振兴、生态振兴、组织振兴“五大振兴”，最大的短板和弱项是产业兴旺、治理有效和产业振兴、人才振兴。而农村的产业发展又是增加农民收入，巩固提升脱贫攻坚成效的基础。其实，归结起来，还是要系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题。

（一）深化改革，打破城乡地域身份界限，解决“人”的问题。一是要推动两类人在城乡之间双向自由流动。一类是农业转移人口，围绕推进市民化“降门槛”，让有意愿、有能力的农业转移人口在城镇落户。另一类是乡村人才，既在“育”上下功夫，培育新型职业农民、培养一大批乡村本土人才，也

要在“引”上做文章，鼓励社会人才投身乡村建设。二是要进一步激发群众自我振兴内在动力。进一步强化广大农村党员干部群众的教育引导培训力度，充分发挥农村党员和致富带头人的先锋模范作用，进一步努力革除“等、靠、要”思想，做足“要我发展”到“我要发展”思想转变文章，大力激发广大人民群众内生动力，激发自主干事创业热情，着力提高群众自我造血功能，进一步提升贫困人口“自主脱贫”的能力。

（二）深化县乡两级国土空间规划，解决好“地”的问题。一要建立健全城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系，遵循乡村建设规律，坚持科学规划、注重质量、从容建设，编制衔接好乡镇总体规划、土地利用总体规划以及产业结构调整等专业规划，统筹考虑乡村人口布局、产业发展、公共服务、土地利用、生态保护等因素，针对不同发展水平、不同类型的村庄，分类规划指导，逐步梯次推进。二要抓紧研究制定、调整完善土地出让收入使用文件，推动将跨省域补充耕地指标交易和城乡建设用地增减挂钩节余指标省域调剂所得收益，全部用于巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略，并广泛开投融资渠道，引导撬动各类社会资本投向农村。

（三）多渠道融通整合，解决“钱”的问题。一要进一步把乡村振兴摆上优先位置，必须下决心调整城乡要素配置结构，建立健全乡村振兴投入保障机制，多方整合项目资金；要真刀真枪地干，补上乡村建设发展的多年欠账，光靠农村农民自身力量远远不够。二要努力提高资金筹措力度，持续实施资金投入机制，借鉴并创新脱贫攻坚的资金筹措方式，继续发挥政府投入的主导和主体作用、金融资金的引导协同作用以及社会资金的参与补充作用，引导金融和社会资本更多地投向乡村振兴事业。

中小学思政课重在培好根铸好魂

□ 罗映清

少年强则国强。青少年是祖国的未来、民族的希望。中小学思政课只有筑牢信仰之基，厚植红色基因，培养良好行为习惯，才能真正为学生培好根铸好魂。

全方位筑牢信仰之基。习近平总书记指出，要成为社会主义建设者和接班人，必须树立正确的世界观、人生观、价值观，把实现个人价值同党和国家前途命运紧紧联系在一起。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。处于“拔节孕穗期”的青少年，世界观、人生观、价值观正在打地基、长筋骨、铸灵魂。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，引导学生增强中国特色社会主义道路

自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。

从始至终厚植红色基因。将家国天下的大格局融入学校的小课堂，厚植家国情怀，增进国家认同，做到“两个维护”。历史是最好的老师，思想政治课教师的历史视野中，要有5000多年中华文明史，要有500多年世界社会主义史，要有中国人民近代以来170多年斗争史，要有中国共产党近100年的奋斗史，要有中华人民共和国70年的发展史，要有改革开放40多年的实践史，要有新时代中国特色社会主义思想取得的历

史性成就、发生的历史性变革，通过生动、深入、具体的纵横比较，把一些道理讲明白、讲清楚，让学生懂得共和国是红色的，没有英烈的抛头颅洒热血，就没有如今国家的昌盛、人民的幸福。要利用清明节，广泛开展缅怀先烈的各种活动，如祭扫英烈墓、参观革命纪念馆、重温红色历史、开展红色故事演讲、在网上祭奠英烈等，以形式多样的活动传承红色基因，厚植家国情怀。要善于利用国内外的史实、案例、素材，在比较中回答学生的疑惑，既不封闭保守，也不崇洋媚外，引导学生全面客观认识当代中国、看待外部世界，善于在批判鉴别中明辨是非。

全面提升学生的好行为习惯。我国古代伟大的教育家孔子提出：“少成

若天性，习惯成自然。”培养一代青少年从小养成良好的行为习惯，是保证他们健康发展、可持续发展和终身发展的基础。青少年时期是一生的奠基时期，又是培养行为习惯的最佳期，帮助广大青少年养成良好的行为习惯，既是中小学思政课的基本内容，也是青少年道德教育的重要目标和道德形成的重要标志。要始终培养学生的好习惯、遵规守纪、学习习惯、卫生习惯、劳动习惯、安全习惯为己任，通过不断实践训练和意志努力的保证，千方百计促进良好行为习惯的形成，做到春风化雨、润物无声，引导青少年树立社会主义核心价值观，践行社会主义核心价值观，培养德智体美劳全面发展的社会建设者和接班人。

政绩考核务必做到用心用力

□ 张学锋

近日，中共中央组织部印发《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》（以下简称《通知》），《通知》强调，要进一步改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向，引导各级领导干部牢固树立正确的政绩观，不断提高贯彻执行力和治理能力。“火车跑得快，全靠车头带”，《通知》对政绩考核目标的诠释，就是告诫我们，政绩考核要用心用力谋划好、开展好，考核结果要好用，才能发挥好领导干部的“领头雁”作用。政绩考核要用心优化内容指标，用力激发领导干部干事创业激情。政绩考核要走出唯政绩论英雄的认识，要从“德、能、勤、绩、廉”全方位考核干部，要建立“基础考核+”制度，结合实际，制定扣分、加分标准和项目清单，

让多干事者多得分，干好事者多得分，让“只要不出事，宁愿不干事”的懒政、怠政思想无处寄生，让不求有功但求无过的“太平官”无处遁形，形成“只有多干事，才会长本事”“多干事干实事，干成事才是真的好”的积极思想认识，让每个党员干部都自觉在心中建立一本“要做什么”的目标账、明细账，营造争先恐后的干事创业的浓厚氛围。

政绩考核要用心做好平时考核与政绩考核，用力构建藏在经常的工作常态。好干部应该是“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的干部，工作结果是考核的重要标准，但过程考核也是考核的重要组成部分，“考察识别干部，功夫要在平时”，工作作风如何、服务群众水平如何、八项规定精神执行如何、解决急难险重问题的能力如何、工作激情如何等，这些都体现在工作过程中的每

个环节，过程考核是解决“一把尺子”的问题，解决“一锤定音”的问题的有效手段，一定程度上解决了流于形式的问题，通过考核“怎么做”和“做了什么”，让付出有认可，结果有肯定，让考核结果更加客观。

政绩考核要用心调查人民群众的感受，用力提升群众获得感、幸福感、安全感。“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命”。“干部业绩在实践”“干部声名在民间”，干部干得好不好，听听群众的共同心声就一切都明白了，只有始终坚持以人民为中心，人民群众哪方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，顺应人民群众对美好生活的向往，从人民利益出发来谋划工作思路、制定工作举措，实现好、维护好、发展好最广大人民根

本利益，真正回答好“做出什么成效”的问题，把成效发挥、把老百姓的口碑作为最后的考量标准，才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

政绩考核要用心发挥考核指挥棒作用，用力形成干部能上能下的用人导向。为政之要，重在得人，考核的目的在于用结果识别人，我们要高度重视考核结果运用，形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，在用得上更好地做到人尽其才，在个人的工作中更努力地做到人尽其力，更好地让“政绩”成为岗位调整和提拔任用的重要依据，进而正向激励领导干部干事创业激情，厚植领导干部为民服务情怀，营造创先争优、锐意进取的工作局面，提高工作效率、创新力和满意率，加快推进乡村振兴步伐，高质量实现“两个一百年”奋斗目标。

对做优做强凤庆县核桃产业的思考

□ 杨茂芳

党的十九届五中全会再次强调坚持“绿水青山就是金山银山”理念，指出“十四五”时期要实现“生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善”；到二〇三五年要达到“生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”。市委、市政府坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，在“一县一业”“一园一主导”总体布局中将凤庆确定为“发展核桃产业”，要求凤庆县核桃全产业链建设取得突破性进展。因此，我们有必要对做优做强凤庆县核桃产业进行深入思考研究。

提高站位思产业。要按照“农业产业+精深加工+旅游+互联网”的产业发展模式，以市场需求为导向，以培育核桃龙头企业为主线，以生物产业转型升级、传统产业改造升级为重点，以提高供给体系质量为主攻方向，坚持产业建设生态化、生态建设产业化，倡导绿色生活方式，共建共享绿色家园，坚定不移地走绿色发展之路，做强做大做优核桃产业。要按照“工业化、城镇化、现代化”的要求，用“工业的眼光、商业的思维、市场的导向”来谋划核桃产业。

讲好故事兴产业。最近在《人民网》上读到一条令人振奋的消息说：“云南省临沧市在第八届亚洲微电影艺术节暨第二届临沧坚果文化节上，向社会发布了一则临沧核桃营养成分的检测报告：临沧核桃油含量显著，以食用30克计算，含量达7.2毫克，高出美国加州核桃4.3毫克，高出新疆核桃1.7毫克。”类似的好消息就凤庆核桃产业而言，还有很多。早在上世纪九十年代，核桃种植“六个一”工程就得到了省林业部门的认可推广。2004年12月，凤庆县就被国家林业局授予“中国核桃之乡”称号，全县已建成核桃基地171.8万亩，占全县国土面积的32%，农民人均占有4亩。因此，我们要重视核桃、关注核桃、宣传核桃、讲好核桃故事，让外界了解凤庆核桃，认识凤庆核桃，青睐凤庆核桃。

精深加工稳产业。《吕氏春秋》中说：“竭泽而渔，岂不获得？而明年无鱼；焚藪而田，岂不获得？而明年无兽。”对自然要取之

以时、取之有度的思想，对现实有着非常重要的指导意义。习近平总书记指出：“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。”我们要围绕核桃产品市场需求，倒逼加工环节、原料供给、基地建设和质量提升，延长产业链、提升附加值，力促核桃基地变车间、核桃原料变产品、核桃产品变商品，提升核桃产业综合效益。

林下开发优产业。着力提高林下产业发展组织化程度，抓好以农民专业合作社为核心的新型经营主体建设。突出完善利益联结机制这个重点，以基层党建为引领，开展好“六个先锋”行动。积极探索“党支部+新型经营主体+农户”等林下产业发展模式，通过“股份合作”“订单合作”“服务协作”“土地流转”“人企务工”等联结方式，建立起“支部共建、基地联建、风险共担、收益共享”的林下产业利益联结机制。发展林下魔芋、林下水果、林下中草药、林下蔬菜、林下咖啡、林下养殖等生态核桃产业，促进资源利用与高效立体发展相结合，形成以核桃为主，多种经营生态发展的格局，促进凤庆核桃产业规模化、集群化健康持续发展。

文旅融合强产业。依托凤庆山川秀美、资源丰富，人文荟萃、风情独具，民俗多样、文化底蕴等独特资源优势，组织开展一系列丰富多彩的核桃文化旅游活动，形成城乡一体、上下联动、全社会广泛参与的核桃文化旅游好局面。一是打造旅游景点。打造诗礼乡古墨村以“磨房群”为特色的核桃产业旅游景点，打造雪山镇千年古玉兰与百年古核桃树为特色的旅游景点，打造新华乡苗族文化与古核桃树相结合的旅游景观，打造郭大寨乡傣侏文化与传统产业融合发展的旅游景点，打造鲁史古镇文化与传统产业融合的旅游景观。二是打造旅游产品。深入挖掘具有地方特色的传统的核桃食品，传承开发核桃工艺品，创新研发核桃美食。三是建设体现核桃元素的民宿，让游客在吃住行游购娱中通过鲜活的核桃元素，记住凤庆的核桃，记住景点的核桃。

推进农村社会治理工作须在“四个方面”下功夫

□ 杨国柱

党的十九届五中全会提出：“坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。”农村是我们党执政兴业的根基，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。做好新时代农村社会治理工作关乎国家繁荣稳定，关乎乡村振兴战略顺利实施，关乎最广大人民群众根本利益。作为农村基层派出所一名责任区民警，笔者认为推进农村社会治理工作，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感须在宣传防范教育、维护辖区稳定、守护一方平安、推进片区治理等四个方面下功夫。

在宣传防范教育上下功夫。利用综治宣传月、外出务工求学人员返乡、群众大会等契机，系统抓好综治普法宣传。把普法宣传重点对象放在党员、村组干部和流动人员中，根据不同人群，统筹抓好与“三农”相关的法律法规普及教育，并选择群众身边的典型案例开展教育活动，让辖区群众人人懂法，人人守法，应用法律知识处理日常生活生活中的各类问题，切实增强广大群众学法、用法、守法、护法的意识和自觉。

在维护辖区稳定上下功夫。以扫黑除恶专项斗争为主线，强力整治农村地区邪教宗教活动、家族宗族势力和“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等治安突出问题，

最大限度保障广大村民生命财产安全。同时，对侦破的典型案件多次波次开展剖析宣讲，提升打击处理震慑力，让违法犯罪分子在农村地区不敢为、不愿为、不能为，竭力维护辖区社会和谐稳定。

在守护一方平安上下功夫。采取群众喜闻乐见、通俗易懂的形式，把一些农村文艺骨干纳入法治宣传队伍，定期不定期深入村组、农户家中开展“火塘夜话”“家风家教家训”活动，广泛宣传法治知识，传授治安防范知识，并利用这一载体排查化解矛盾纠纷、解决信访问题，以家庭的小平安促进社会的大平安，以基层村组的平安策应全社会的大平安。

在推进片区治理上下功夫。以网格化服务管理、矛盾纠纷多元化化解、公共安全“雪亮”工程三大系统为支撑，整合相关职能部门信息资源，实现信息互联互通、共建共享；责任区（片区）民警同各村、组网格员（信息员）互通融合，不断丰富“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的新时代“枫桥经验”内涵，及时对辖区矛盾纠纷情况进行梳理整理，构成网格员（信息员）了解情况，责任区（片区）民警调查走访、现场说法“法”化解矛盾的工作机制，扎实做好矛盾纠纷化解、治安巡逻防范、社情民意收集等工作。加强对社区矫正对象、刑释解教人员、有肇事肇祸倾向的精神病人、吸毒人员和社区闲散青少年等社会高危人群的管控，及时、准确掌握情况，有效预防违法犯罪。