

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 用新发展理念推进临沧乡村旅游高质量发展

□ 市人民政府副市长 牟洪霖

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会对我国“十四五”时期发展作出了全面规划部署,我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。党的十九届五中全会提出,要“优先发展农业农村,全面推进乡村振兴”。乡村旅游作为乡村振兴的重要途径,是农民增收、农村发展、农业振兴的必由之路,也是打赢脱贫攻坚战、建设美丽乡村、实现乡村振兴的重要抓手。谋划好当前及“十四五”乡村旅游发展,把临沧建设成为国际国内知名的乡村旅游目的地,既是学习贯彻党的十九届五中全会精神的直接体现,更是加快自身发展,实现临沧经济社会高质量发展的现实需要。

“十四五”时期,是我市交通基础设施等瓶颈逐步打破,乡村旅游发展迎来重要机遇期,是实现乡村旅游发展大跨越的关键阶段。我们要紧紧抓住全省旅游业高质量发展契机,抢抓西旅游环线建设和“三张牌”建设等机遇,紧扣云南打造世界一流二旅游胜地目标,聚焦“健康、乡村、秘境”主题,全力推进乡村旅游发展,努力把旅游业培育成为产值达千亿元级的富民强市产业,把临沧建设成为云南省健康乡村旅游目的地、全国康养旅游胜地。

一、**打造优质乡村旅游产品,形成乡村旅游品牌**。一要围绕提升乡

村内涵,韵味、特色,打造高端旅游品牌村。重点在102个乡村旅游示范点,优选出最能体现临沧特点、最能代表临沧元素的20个“乡村旅游品牌村”进行精细化打造,提质升级,推进“白改黑、黑配黄;墙改篱、花配树;蓝改彩、房配景;杂改序、天配地”工程,提升村庄档次,尽快建成中高端旅游品牌村。二要围绕核心旅游资源,打造核心旅游拳头产品。重点围绕傣文化资源,打造“原始部落展现”“傣族文化传承”“傣族文化展示”三大板块,将傣族原始部落民族文化村建设成为云南省最具代表性的文化传承村。围绕茶文化资源,把冰岛、昔归等知名茶区旅游打造成为临沧乡村旅游的核心区。围绕美丽的田园风光和精致的传统村落,打造出独具特色、有代表性的临沧田园康养旅游村。形成有高端引领、有中端支撑、有普及性和基础共存的错落有致的乡村旅游发展体系。

二、**加快旅游要素保障能力建设,打牢乡村旅游发展基础**。站在游客的角度来思考和合理配置旅游产品及公共服务设施。一是打造临沧美食。持续办好美食节活动,评

选“临沧特色餐饮名店”“临沧特色名小吃”,打好“绿色食品”牌。二是培育精品住宿。加快半山酒店和民宿建设,形成高端引领、中端支撑的民宿体系。三是畅通地面交通。进一步畅通机场、火车站、汽车站到酒店和景区景点的路面旅游交通,最大限度方便游客出行。四是推动购物升级。加大旅游购物场所建设,加快乡村旅游商品开发,进一步丰富旅游商品,满足游客购物需求。五是加大文旅融合。创新亚洲微电影艺术节等重大节庆活动,发展民族歌舞演艺,使乡村旅游融入更多的民族、文化元素,增强旅游体验感。

三、**加强旅游服务能力建设,全面提升旅游服务管理水平**。一是从标准入手,规范乡村旅游服务水平。制定乡村旅游服务标准,对乡村旅游服务质量提出明确要求,发挥乡村旅游标准的导向作用,提升全市乡村旅游整体服务管理水平。二是加强对乡村旅游服务人员培训。加强乡村旅游、智慧旅游、创意策划、酒店管理等新型旅游业创意领域的紧缺专业人才培养,加大对导游和乡村旅游讲解员的培训力度,始终把农户的旅游培训工作作为提高农民从业技能、培育新型农

民、促进旅游产业健康发展的大事来抓,逐步建立健全乡村旅游人才教育培训体系。三是借助外力提升管理服务水平。制定出台相关优惠政策,加快引进有理想、有远见、有实力的旅游经营管理企业参与乡村旅游开发管理,用一流的乡村旅游经营管理理念引领全市乡村旅游服务管理水平。

四、**加强宣传营销,全面提升临沧旅游知名度和美誉度**。一是策划好营销品牌。精心策划并打响“大美临沧、美在乡间;花开四季、香飘八方”“一个美得像梦一样的地方”等乡村旅游品牌,迅速炒热临沧旅游。二是针对主要客源市场持续进行精准宣传营销。进一步落实好我市与昆明市达成的旅游帮扶协议各项措施,对主要客源市场昆明等地持续加大宣传投放频次,不断掀起临沧新兴乡村旅游目的地宣传热潮。三是线上线下互动炒热乡村旅游。持续邀请全国知名网络玩咖和专业团队到品牌村开展“最美村庄”宣传短视频拍摄,多形式开展影视明星现场打卡体验等活动吸引眼球,掀起寻找“临沧最美村庄”热潮。四是“攻略性”推介乡村旅游产品。围绕游客需求,在相关新兴旅游媒体上,推送临沧旅游攻略,积极是在网络上把到临沧后吃、住、行、游、购、娱等进行推送,使游客感受到临沧旅游的便捷、舒适、安心。

做好新时期人大财政监督工作

□ 何元民

财政监督是人大监督的重要内容,加强财政监督是坚持和完善人民代表大会制度的重要体现,是人民管理国家事务、管理公共财政、管理经济和社会事务的重要途径和形式,是落实以人民为中心的发展思想,保障最广大人民的根本利益,维护社会主义法治统一和尊严的本质要求。我国发展进入新时代,开启新征程,给人大依法开展财政监督提出了新任务、新要求,应积极履行宪法和法律赋予的职权,积极探索,大胆实践,创新工作机制和方法,进一步加大财政监督工作力度,提高人大监督实效,促进依法理财,从而推动社会经济高质量发展。

坚持党的领导,以人民为中心,在服务大局上下足功夫

做好新时期人大财政监督工作,必须自觉坚持党对人大财政监督工作的全面领导这一根本原则,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。始终站稳政治立场,紧跟党委核心、严格遵守政治规矩、政治纪律,自觉维护党委总揽全局、协调各方的领导核心地位,在思想上、政治上、行动上和党委保持一致,把人大财政监督工作置于党的领导之下,把党的领导贯穿于依法履职全过程。树立“在监督中支持,在支持中监督”的理念,以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为人大财政监督的目标追求,紧紧围绕县委和县政府的工作大局去谋划、去推进,努力找准工作的结合点和着力点,大胆探索,积极实践,在敢于监督和善于监督上大胆作为,勇于作为,为推动全县财政经济发展出力献计,搞好服务,最终实现以监督服务全县经济社会高质量发展,提高人民群众满意度,增强人民幸福度。

坚持依法治国,筑牢法治意识,在严肃财政支出预算上下足功夫

县级财政支出预算是县政府根据党中央、省、市、县重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定,按照规定的程序、方法和标准编制的,对各种支出作出统筹安排,并报经本级人民代表大会审查批准执行的财政支出计划。一方面反映着县政府的政策和规划;另一方面又体现着县政府活动的范围和方向。人大对预算的监督,要把财政预算的编制、审批、执行、调整以及决算的每个环节均置于法律监督和工作监督之中,具有唯一性、合法性和至上性。人大对财政预算的批准,就是从法律上对政府施政方针的赞同和承认。预算一经批准,就具有法律效力和强大的约束力,非经法定程序,任何部门不得随意变更,必须得到严格执行。必须认识到,预算的执行过程就是一种执法过程,严肃预算执行,严控无预算拨款,压缩财政预拨经费、暂付款等规模,规范政府支出行为。

坚持全方位审查监督,把握监督重点,在找准监督重心上下足功夫

做好新时期人大财政监督工作,必须对地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险预算“四本账”进行“全口径”审查监督,将政府的全部收入和支出纳入人大财政监督。根据法律的规定和工作实际,应重点做好以下审查监督,不断提高监督效果。

一是重点做好收入预算审查监督。收入预算是财政预算的重要组成部分,县级人大要加强对县级预算收入编制的审查,确保收入质量。针对当前收入质量不高、非税收入占比过高等问题,应深入开展调查研究,进行有针对性的监督,切实挤掉收入“水份”。强化对税务部门执行税收政策的监督,推动严格依法征收,不收“过头税”,应收尽收;不断规范非税收入管理,严防非税“空转”,虚增收入总量的行为,确保收入质量。二是重点做好支出预算总量与结构审查监督。重点审查支出预算的总量是否超出了县本级财政收入可承受的范围,是否符合县委制定的年度经济社会发展目标;审查支出预算的结构主要是审查财政支出是否体现了中央“六稳”“六保”的政策要求,项目建设等重点支出是否符合县委作出的决定;财政资金配置是否讲求了效率与公平。三是重点做好重大投资项目预算审查监督。要保障县委重点支出与重大投资项目的有效实施。推动县政府建立健全重点支出与重大投资项目决策机制,合理确定重点支出与重大投资项目范围。四是重点做好部门预算审查监督。要审查监督各单位在编制部门预算时贯彻县委县委决策方面的情况,要重点关注部门预算编制的完整性情况,部门项目库建设,项目支出预算与支出政策衔接匹配情况;特别是部门重点项目是否设定了绩效目标,设定绩效目标是否科学实用;要充分运用审计查出问题向人大常委会报告的情况,关注相关单位整改落实情况。五是重点做好财政转移支付审查监督。县本级财政收入十分有限,上级财政转移支付资金是县财政预算收入的重要来源,监督上级财政转移支付收入的健康有效使用是人大财政监督的重要目标。要重点审查上级转

移支付的到位情况,与上年度进行相关数据进行比较,查找工作中的不足;要审查转移支付资金的分配情况,资金分配是否促进实现各乡镇各部门财政平衡以及基本公共服务均等化;要重点审查专项转移支付资金的清理整合及使用绩效情况。六是重点做好政府债务审查监督。严格落实《预算法》的规定,规范县政府举债行为。从经济社会发展需要和政府收入增长的实际出发,加强调研论证、分析测算,严格举债审批程序,依法作出决议,坚持适度举债,把政府债务规模控制在安全的范围内。加强债务资金使用监督,了解掌握债务资金管理使用情况和债务变动情况。督促政府及财政部门,加强债务管理,改善债务结构,提高债务资金使用绩效,制定合理的偿还计划。遏制政府隐性债务,防范化解债务风险,坚决守住系统债务风险底线。七是重点把握基金收支和专项资金的监督。要把政府性基金预算、社会保险基金预算,纳入人大的监督重点。人大常委会要深入有关单位,全面了解政府性基金、社会保险基金、专项资金的来源和使用情况,审计部门对专项资金进行审计监督,对专项资金的使用绩效进行项目监督,从具体项目入手,详细了解个项目所产生的经济效益和社会效益,综合分析研究,形成经济效益审计报告;通过监督和绩效审计,督促政府及有关部门,加强政府性基金、社会保险基金、专项资金监管,提高资金使用效益。八是重点做好国有资产运营管理监督。行政事业单位资产、国有企业资产、自然资源资产等国有资产是政府管理的重要内容,要落实好县人民政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度,建立国有资产“完整账”和“明白账”,摸清国有资产家底,督促政府及财政等部门管好用好国有资产,使国有资产更好服务发展、造福人民。对国有资产的处置、交易、买卖、转让、增值等进行重点监督,保证国有资产的保值增值,防止国有资产的贬值和流失。

坚持狠抓自身建设,推进“内行监督”,在提升监督效能上下足功夫

人大财政预算审查监督是一项政策性、法律性、技术性都非常强的工作,审查批准预算不仅需要政治立场和觉悟,而且更需要精通财政经济方面的专业知识。一是要强化学习培训。“打铁还需自身硬”,要做好人大财政监督工作,就必须狠抓自身建设,提高工作水平。要按照“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”的要求,建立经常性的各种培训学习长效机制,完善学习形式,丰富学习内容,不断加强对政治理论、法律法规、市场经济理论等各类知识的学习,通过强化学习,练好内功,使自身的监督能力更加适应时代发展的要求。二是探索建立财政专委会顾问团队。县人大财政经济与财政专委会应积极探索从社会中吸收一批具有非官方背景的财政、金融、财务、审计等方面的专业人士,建立财政预算审查监督的专家顾问团队,以增强地方人大预算监督的科学性和民主性。通过听证、调查、质询、辩论等方式对财政预算进行审查,以提高财政预算审查监督的质量和效果。三是推进预算联网监督工作。充分运用现代网络信息技术,通过预算联网监督系统,把财政数据同步到人大系统中来,实现财政部门与人大实时互联互通,将政府各个部门单位的预算执行情况置于人大监督之下。预算联网监督可以让人大预算监督模式从静态变为动态,监督手段从单一转变为立体,由形式上的程序监督升级为多层次、全方位的实质监督,拓展预算监督的广度和深度,提升预算监督的质量和实效。积极探索建立预算支出联网监督系统,加强对全口径预算支出和部门预算执行情况的动态监督,提高预算执行透明度和财政资金使用效率。实现线上及时发现问题,及时向相关部门提出整改通知增强预算审查监督的针对性和有效性,推进财政信息公开透明和规范行为,使监督更加高效精准。

坚持打造阳光财政,细化预决算公开,在健全社会监督上下足功夫

按照实施全面规范、公开透明的预算制度要求,所有财政安排资金的部门均要向社会公开本部门预算和决算(除涉密部门外),应进一步细化公开内容,推进项目预决算及“三公”经费、政府采购项目预算和采购结果公开,接受社会监督,切实保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权,促进依法行政、依法理财和民主理财。要充分运用社会舆论的影响力,促使政府及其财政部门加快转变观念,积极创造条件让人民群众能够参与预算、了解预算和监督预算。地方人大及其常委会要开辟必要的渠道倾听和采纳广大群众对预算方面的意见和建议,建立财政预算草案公开、公示制度。财政预算向社会公开、公示,不仅能够拉近政府与百姓的距离,增强群众对政府的信任,也能加强对政府官员的社会监督,有效防止政府权力滥用,从而减少腐败现象的发生。

临沧市探索推进广播电视公共服务新模式

□ 吕江

在国家广电总局、省广电局的关心支持下,临沧市沧源佤族自治县列为全国六个广播电视基本公共服务标准化试点县之一。临沧市委、市政府,沧源县委、县政府高度重视试点工作,市委四届七次全会、市四届人大四次全体会议进行了安排部署;市委常委、市委宣传部长,市政府分管领导专题听取工作汇报;沧源县委、县政府主要领导亲自抓,成立县长任组长,常务副县长、组织部部长、宣传部部长任副组长的试点工作领导小组,形成四常委具体抓的高位推动工作态势。在试点工作中,临沧市全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,习近平总书记考察云南重要讲话精神,习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想和对广播电视工作的重要指示批示精神,突出边疆、民族特点,坚持把广播电视基本公共服务标准化贯穿于健全完善管理制度、基础设施配套、公共服务网建设、运行维护技术规范、服务管理和绩效评价全过程,初步形成“一张网、两个中心、三个体系”和“公共服务+”的边疆少数民族地区广播电视公共服务创新模式。

抓实“一张网”,发挥好广播电视守边固边稳边作用。沧源县地处中缅边境,山高谷深,群众大多居住在山区半山区,有线、无线信号难以覆盖。建设全民享有广播电视覆盖网,解决佤族群众看电视、听到广播,成为推动广播电视公共服务的首要任务。沧源县广电部门结合实际,在加强基础设施建设方面持续用力,先后建成直播

卫星“村村通”“户户通”46356户、高山骨干发射台1座、无线覆盖试点站34座、425个网络(点)应急广播体系,有线电视网络300多公里,同时在市、县财政十分困难的情况下,筹措231万元,采取“无线补点覆盖”和“IPTV+本地节目”的模式,推动市、县本地广播电视节目全覆盖,满足佤族群众收听收看本地节目的愿望,是云南省率先实现中央、省、市、县四级广播电视节目全覆盖的县之一。在有效解决佤族群众看电视听广播问题的基础上,采取强化卫星地面接收和无线补点覆盖的方式,加强广播电视信号覆盖,编织起一张“以卫星覆盖为主,无线、有线覆盖为补充,边境一线为重点”的巩固意识形态宣传阵地,维护边疆信息安全、社会和谐稳定的广播电视传输覆盖网。

建好“两个中心”,维护好边疆民族团结。深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,聚焦习近平总书记关于云南“民族团结进步示范区”的定位,找准广播电视服务民族团结进步的切入点和发力点,以建设安全播出监测中心和民族语译制中心为抓手,服务民族团结进步工作大局。坚持安全播出不动摇,采取“多个渠道取水、一个龙头放水”的方式,将县融媒体中心、发射台站、IPTV纳入安播平台监测监管,加强强监管,强化应急处置,把好导向关,坚决去除杂音,努力传播正能量,全面加强守底线筑防线能力。为便于佤族群众更好地了解党的方

针、政策,沧源县广电部门坚持以人民为中心的工作导向,结合民族特点,建成佤语译制中心,将本地节目译制为佤语,并实行佤语汉语双语播出,解决佤族民族群众关心的热点问题,为传承和发扬佤族文化,提升民族自豪感,强化中华民族认同感,为民族团结进步贡献力量。

构筑“三个体系”,确保“看电视听广播一个不能少”。抓好运行维护,是保障群众享受广播电视公共服务的核心,是广电部门深入贯彻党的十九届四中全会精神,提高治理能力的重要载体。沧源广电部门坚持“方便群众、群众方便”的原则,创新服务模式,推动广播电视公共服务便捷化、多元化。建立公共服务制度体系。制定广播电视公共服务体系制度,应急广播维护管理制度、广播电视安全播出管理制度、发射台站维护管理制度等制度,并以县委、县政府“两办”文件印发执行,做到有制度可依,用制度管人、管事。建立运行维护保障体系。把“设备定期有人巡,发现问题有人管,发生故障有人修”作为运行维护的基本要求,整合县、乡、村广播电视公共服务资源,支持鼓励各类社会组织和机构参与广播电视公共服务,建立“县广电局设维护管理中心,(镇)依托有限网络公司或家电维修商设维护工作站,村级采取政府购买公共服务的方式,指定专人负责”的公共服务长效运行维护体系,明确县、乡、村3级职能责任,实行首问负责制,做到“小事不出乡,大事不出县”,确保服务区

内广播电视设施设备运行正常,群众正常收视。建立绩效考核体系。发挥考评结果“指挥棒、风向标”作用,建立群众评价和反馈机制,制定安装质量、维修时限、运行情况等细化考核指标,实行群众满意度一票否决制,将考评结果作为资金分配和奖惩的重要依据,切实保障好运行维护质量,提升服务水平。

探索“公共服务+”模式,提高公共服务适应性。发挥应急广播覆盖广、强接收的优势,进一步扩大广播电视公共服务的覆盖面和适应性,采取“应急广播+疫情防控+灾害预防+媒体融合”模式,按照“内防扩散,外防输入”的疫情防控要求,将应急广播终端延伸至抵边自然村和边境警务站,强化部门协调配合,加强边境疫情防控宣传和应急保障,疫情防控宣传深入人心,防控工作取得实效。主动融入“大应急”,在全县130个自然灾害隐患点配置广播终端,成功对接气象预报,适时发布气象信息,减灾防灾成效明显。有效整合应急广播指挥中心和融媒体中心,实现信息内容和传输渠道共建、共享、共用、共通,推动广播电视传播的多元化,全面提升广播电视公共服务的适应性。下一步,将围绕试点工作“服务标准化、标准定额化、定额预算化”的目标要求,找准试点工作与乡村振兴的结合点,落实各级责任,强化工作措施,巩固试点工作成果,推动广播电视公共服务长效机制建设,发挥广播电视在乡村振兴和维边固边中的作用。

“有效市场+有为政府”的一次关键行动

中共中央办公厅、国务院办公厅1月31日公布《建设高标准市场体系行动方案》,面向今后5年,提出51条具体行动举措。这是推动有效市场和有为政府更好结合列出了路线图。

市场体系是社会主义市场经济体制的重要组成部分和有效运转基础。党的十九届五中全会明确提出,要实施高标准市场体系建设行动。构建新发展格局,实现高质量发展,必须有与之相匹配的高标准市场体系作为支撑。推出行动方案,正是落实党中央重大决策部署、为“十四五”开好局起好步的

务实举措。
“高标准”高在哪?行动方案中提到的16个字很重要——一开放、竞争有序、制度完备、治理完善。这本身就体现了有效市场和有为政府的更好结合,更加强调制度的完备性,更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。
问题导向、目标导向,是这份方案的一大特点。行动方案着力从制约市场体系发展最突出、群众反映最迫切、社会各界最关注、市场监督最薄弱的环节和领域入手。比如,方案明确提出加强平

台经济、共享经济等新业态领域,反垄断和反不正当竞争规划等行动。又如,针对各种坑蒙拐骗、消费者维权能力弱现象,方案提出加强消费维权制度建设,大力推进信用分级分类监管等举措。

这份方案,关键打在“行动”二字上。围绕夯实市场体系基础制度、推进要素资源高效配置、改善提升市场环境和质量、实施高水平市场开放、完善现代化市场监管机制等五个方面,方案一揽子提出51条具体行动举措,明确相关部门责任分工、行动路径和推进方式,以5年为一个行动周

期,压茬动态调整具体行动,努力做到有行动、可行动、能行动,行动能落地、能见效。

诚如此言,世界上最远的距离是知道和做到之间的距离。行动方案重在行动。今年是“十四五”开局之年,各方面要把党中央重大决策部署转化为切实行动,上下联动、通力合作,做好这项事关全局的系统性工程。

新华时评