

政府工作报告

(上接一版)

二、“十四五”时期的目标任务

各位代表！经过“十三五”快速发展，临沧已经站在新的历史起点上。市人民政府全力贯彻落实省委十届十一次全会、省委经济工作会、省“两会”和市委四届七次全会、市委经济工作会议精神，编制了《临沧市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审查。

《纲要（草案）》立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，始终体现“三个定位”战略引领，坚持目标导向、问题导向、结果导向，聚焦短板，精准施策，推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，提出“十四五”发展目标是：经济发展速度走在全国前列，建成全国民族团结进步示范市，建成中国最美丽的地方，初步建成沿边对外开放新高地，国家可持续发展议程创新示范区建设取得新成效，“两新一重”建设取得新突破，边疆治理能力实现新提升。到2025年，经济总量达到1300亿元以上，人均地区生产总值达到5万元以上。重点工作推进十个方面的工作。

推进现代基础设施网络全面构筑。实现高速公路通车里程700公里以上，力争实现铁路运营里程300公里以上。高质量建设“四好农村路”。开工双江、凤庆航运基础设施建设工程。完成凤庆通用机场建设和沧源佤山机场改扩建，推进永德、孟定机场项目前期。大力实施“兴水润临”工程，推动耿马大型灌区等一批水利工程项目建设。优化城市主配电网，巩固提升农村电网。建成天然气输气管道300公里以上。推进火车站、边境口岸、县城节点物流园区建设，打造临沧（清水河）陆地边境口岸型、临沧陆港型物流枢纽，将临沧打造成为“大循环、双循环”的重要融合区。推进现代化产业体系全面构建。全力打造世界一流“三张牌”，着力战略性产业，重点培育加工贸易、生物医药和大健康、高原特色现代农业、数字经济、文化旅游5个千亿元级产业，茶叶、畜牧、坚果、蔗糖4个五百亿级产业，绿色能源、新材料、烟草、现代物流、房地产5个百亿级产业。

推进乡村振兴战略全面实施。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在5年过渡期保持政策、投入机制、帮扶力量总体稳定，持续做好帮扶工作。实施乡村建设行动，补齐农村公共服务基础设施短板，大力发展战略旅游，推进农业现代化、农村城镇化、农民职业化。

推进工业化进程。抓好高原特色农业加工、进出口加工、新兴产业和数字经济产业体系建设。优化提升临沧边合区、临沧工业园区和云县新材料光伏产业园、凤庆滇红生态产业园、耿马绿色食品工业园。

推进城镇化进程。立足“打造一核、打通一轴、构建两带、多点带动”的“如意型”发展空间布局，推进孟定区域性国际新兴口岸城市、凤庆云县临翔双江一体化城镇带、沧源耿马镇康永德沿边城镇带建设。加快岸城一体化发展。实施城市更新，建设“海绵城市”“韧性城市”。完善长租房政策，促进房地产市场平稳健康发展。

推进现代化进程。以国家可持续发展议程创新示范区建设为载体，推进数字社会、数字政府建设，拓展数字化公共服务。实施传统基础设施“数字+”“智能+”升级行动。加快5G通信、工业互联网、大数据中心等建设。

推进民族团结进步示范区建设。铸牢中华民族共同体意识，健全民族团结进步教育常态化机制，实施好“兴边富民”行动等规划。做好民族文化传承和保护。落实民族团结进步创建“十进”措施，推进民族地区治理体系和治理能力现代化，把临沧建成全国民族团结进步示范市。

推进生态文明排头兵建设。抓实保护这篇大文章，做好生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控。持续打好“蓝天碧水净土”保卫战，强化河湖长制、推行林长制，统筹推进山水林田湖草系统治理。抓实澜沧江、怒江水系保护修复。实施生物多样性保护重大工程。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。推行垃圾分类和减量化、资源化。开展国土绿化行动，实施节水行动，推动绿色低碳发展。

推进面向南亚东南亚辐射中心建设。主动融入“一带一路”，中缅经济走廊建设，与缅甸在沿边城镇带规划、跨境园区建设、边境旅游、农业开发等方面加强合作。与中国远洋海运集团合作，打通仰光港经孟定清水河至临沧达内的海陆联运物流运输线，扩大双向贸易和投资。

推进民生保障和社会治理水平全

面提高。坚持就业优先，健全多层次社会保障体系。办人民满意的教育，促进学前教育、义务教育质量和水平再上新台阶。实施高中阶段教育普及和普通高中质量提升计划。建成临沧职业学院，引进高校在临沧办学，支持滇西科技师范学院建设综合性大学。实施健康临沧行动，全域创建国家卫生城镇，争取国家区域医疗州（市）分中心建设。强化边境传染病、流行病联防联控。大力发展中医药事业。加强妇幼健康工作。推动养老事业和养老产业协同发展。推进殡葬改革。加快城乡公共文化服务一体化，广泛开展全民健身运动。完善和落实安全责任制。加强和创新社会治理，完善社会治安防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。抓好“八五”普法工作，推进法治政府建设。

三、2021年主要工作

2021年是“十四五”开局之年，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神及中央经济工作会议精神，持续深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，贯彻省委十届十一次全会、省委经济工作会、省“两会”和省政府全会精神，以及市委四届七次全会、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，以建设国家可持续发展议程创新示范区为统领，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，巩固夯实全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，着力推进工业化、城镇化、现代化，全面推进乡村振兴，为实现“十四五”目标起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长10%；固定资产投资增长16%；地方一般公共预算收入增长3%；社会消费品零售总额增长11%；外贸进出口总额增长15%；居民消费价格涨幅控制在3.5%左右；居民收入与经济增长基本同步；城镇登记失业率控制在4.5%以内；单位生产总值能耗降幅完成省级下达目标。重点工作抓好10个方面的工作。

（一）抓实项目投资，促进经济健康发展

强力推进项目建设。围绕基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环境、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板和“两新一重”，做好项目储备和前期工作。抓好新增专项债申报。实施投资项目1291个，完成投资600亿元以上。

推进工业化进程。抓好高原特色农业加工、进出口加工、新兴产业和数字经济产业体系建设。优化提升临沧边合区、临沧工业园区和云县新材料光伏产业园、凤庆滇红生态产业园、耿马绿色食品工业园。

推进城镇化进程。立足“打造一核、打通一轴、构建两带、多点带动”的“如意型”发展空间布局，推进孟定区域性国际新兴口岸城市、凤庆云县临翔双江一体化城镇带、沧源耿马镇康永德沿边城镇带建设。加快岸城一体化发展。实施城市更新，建设“海绵城市”“韧性城市”。完善长租房政策，促进房地产市场平稳健康发展。

推进现代化进程。以国家可持续发展议程创新示范区建设为载体，推进数字社会、数字政府建设，拓展数字化公共服务。实施传统基础设施“数字+”“智能+”升级行动。加快5G通信、工业互联网、大数据中心等建设。

推进民族团结进步示范区建设。铸牢中华民族共同体意识，健全民族团结进步教育常态化机制，实施好“兴边富民”行动等规划。做好民族文化传承和保护。落实民族团结进步创建“十进”措施，推进民族地区治理体系和治理能力现代化，把临沧建成全国民族团结进步示范市。

推进生态文明排头兵建设。抓实

保护修复重点水利工程进度，新开工建设22件重点水网工程、20件河道治理工程，实施26座中小型水库除险加固，抓好96件重点项目前期。

加快建设能源保障网。推进220千伏凤翔输变电、农村电网等能源基础设施建设。加快电力体制改革，巩固提升市场化交易电量。开工建设天然气管道临沧支线二期项目。启动大理至临沧成品油管网建设。

加快建设物流保障网。推进边境口岸、县城节点物流园、冷链物流中心、快递分拨中心、配送中心建设，加快临沧火车站物流园区项目建设。争取申报一批国家3A级以上物流企业。

加快建设新型基础设施网。推进5G通信、数据中心、工业互联网布局，加速5G网络向县、镇延伸，建成5G基站1373个，提升“全光网市”建设水平。争取“城市大脑”建设试点。

（三）抓好优化升级，持续推进工业化

全力培育现代工业体系。实施产业基础设施再造工程和产业发展“双百”工程。打好新型工业化三年攻坚战。推动锗、硅、高岭土、中药材等产业转型升级。加快数字经济、新材料、新能源等新兴产业的发展。培育壮大进出口加工业。加快发展特色农产品深加工，推进耿马蔗糖、凤庆核桃全产业链建设，启动肉牛全产业链建设，提升产业链供应链现代化水平。

做大“绿色能源牌”。积极开展电力消纳工作，逐步增加“临电送疆”电量。推进风电、光伏项目建设，发展“风光水储”一体化。完善充电站、充电桩等绿色能源设施。

做优“绿色食品牌”。抓好省级“名品名企”申报。持续开展市级名茶、绿色农产品、名优农产品加工企业等评选表彰。加强绿色有机基地建设，构建农产品质量安全追溯系统，确保食品药品安全。巩固提升“一县一业”2个示范县、2个特色县，创建1个以上乡村振兴示范园，培育7个以上重点龙头企业，建设14个以上高水平产业基地。开展农业电商提质增效行动，建设7个以上直采基地，推进“临品”出省。

打造“健康生活目的地”。聚焦文、游、医、养、体、学、智”全产业链，主动融入“8字型”大滇西旅游环线。推进沧源国家级、临翔省级全域旅游示范区建设，加快“佤山凤城”、冰岛普洱茶古树圣山公园等“高A级”景区创建，抓好2个4A级景区和特色小镇智慧化改造，建成运营4个半山酒店。打造“大美临沧、美在乡间、花开四季、香飘八方”乡村旅游品牌，大力发展乡村旅游。抓实中医民族医药、健康养老服务医养结合工作，积极发展生物技术药、现代中药、仿制药、中药饮片和配方颗粒，启动老年护理项目、亚健康调理康复中心项目建设。

（四）抓紧城乡统筹，稳步推进新型城镇化

优化城镇空间布局。围绕“1+2+46+5个100+‘特色小镇’”，完成凤庆云县临翔双江一体化城镇带、沧源耿马镇康永德沿边城镇带建设。加快岸城一体化发展。实施城市更新，建设“海绵城市”“韧性城市”。完善长租房政策，促进房地产市场平稳健康发展。

推进现代化进程。抓好高原特色农业加工、进出口加工、新兴产业和数字经济产业体系建设。优化提升临沧边合区、临沧工业园区和云县新材料光伏产业园、凤庆滇红生态产业园、耿马绿色食品工业园。

推进城镇化进程。立足“打造一核、打通一轴、构建两带、多点带动”的“如意型”发展空间布局，推进孟定区域性国际新兴口岸城市、凤庆云县临翔双江一体化城镇带、沧源耿马镇康永德沿边城镇带建设。加快岸城一体化发展。实施城市更新，建设“海绵城市”“韧性城市”。完善长租房政策，促进房地产市场平稳健康发展。

推进现代化进程。以国家可持续发展议程创新示范区建设为载体，推进数字社会、数字政府建设，拓展数字化公共服务。实施传统基础设施“数字+”“智能+”升级行动。加快5G通信、工业互联网、大数据中心等建设。

推进民族团结进步示范区建设。铸牢中华民族共同体意识，健全民族团结进步教育常态化机制，实施好“兴边富民”行动等规划。做好民族文化传承和保护。落实民族团结进步创建“十进”措施，推进民族地区治理体系和治理能力现代化，把临沧建成全国民族团结进步示范市。

推进生态文明排头兵建设。抓实

保护修复重点水利工程进度，新开工建设22件重点水网工程、20件河道治理工程，实施26座中小型水库除险加固，抓好96件重点项目前期。

加快建设能源保障网。推进220千伏凤翔输变电、农村电网等能源基础设施建设。加快电力体制改革，巩固提升市场化交易电量。开工建设天然气管道临沧支线二期项目。启动大理至临沧成品油管网建设。

加快建设物流保障网。推进边境口岸、县城节点物流园、冷链物流中心、快递分拨中心、配送中心建设，加快临沧火车站物流园区项目建设。争取申报一批国家3A级以上物流企业。

加快建设新型基础设施网。推进5G通信、数据中心、工业互联网布局，加速5G网络向县、镇延伸，建成5G基站1373个，提升“全光网市”建设水平。争取“城市大脑”建设试点。

（三）抓好优化升级，持续推进工业化

全力培育现代工业体系。实施产业基础设施再造工程和产业发展“双百”工程。打好新型工业化三年攻坚战。推动锗、硅、高岭土、中药材等产业转型升级。加快数字经济、新材料、新能源等新兴产业的发展。培育壮大进出口加工业。加快发展特色农产品深加工，推进耿马蔗糖、凤庆核桃全产业链建设，启动肉牛全产业链建设，提升产业链供应链现代化水平。

（七）抓住突出问题，加快美丽临

治建设

加强生态环境保护治理。抓实生态文明示范创建工作。抓好生态环境保护专项巡视反馈问题整改。落实河湖长制、林长制，持续打好“蓝天碧水净土”保卫战和“8个标志性战役”。编制全市统一的国土空间规划“一张图”，实施“透明国土”工程。促进资源循环利用，为国家碳达峰、碳中和作出贡献。

扎实推进爱国卫生“7个专项行动”。聚焦县城，坚持问题导向，做到不解决问题、不改变面貌决不罢休，加快打造千千万个文明健康的小环境。8县（区）达到国家卫生县城标准。

加快“美丽临沧”建设。开展“美丽乡村千村示范行动”。持续抓好美丽小镇、园区、铁路、河湖、房地产建设。推进10条美丽河流、10座美丽水库、10个美丽水库风景区创建。建成“美丽公路”2936公里。7个县城建成“美丽县城”，临翔工业园区和边合区建成“美丽园区”，临翔主城区建成“花园城市”。

（八）抓深关键领域，提高改革开放水平

全面深化改革。深化国有企业、国有资产、金融财税、零基预算管理、教育卫生等重点领域改革。积极防范化解地方政府债务风险。推进林业、供销社、农垦改革。深化农村集体产权制度和农村宅基地审批改革。加快孟定镇行政管理体制改革发展。

加快临沧边合区建设。完善园区配套功能，加快实施亚行贷款2.5亿美元项目，推进跨贸小镇、保税仓库、国际产能合作区等项目建设。启动共建中缅（清水河）边合区核心区建设，争取将临沧边合区列入自贸试验区联动创新区试点范围。

全方位对口开放合作。抓实习近平主席访缅成果涉及临沧事项。制定参与《区域全面经济伙伴关系协定》的具体措施。积极参与中缅经济走廊建设。加快推进缅甸滚弄大桥建设。围绕“八个跨境”推动制度创新。推动开通孟定清水河口岸、南伞口岸第二通道。推进缅方清水河口岸停泊照坦通行证常态化。打造沿边消费特色街区。与缅方联合举办好边境经济贸易交易会。

（九）抓牢公共服务，不断改善人民生活品质

加强常态化疫情防控。把疫情防控守好国门放在压倒一切的位置，完善党政军警民联防联控机制，严格落实“五个管住”“三道防线”措施，严厉打击非法出入境行为，压实属地责任，落实网格化管理，坚决打赢“外防输入、内防反弹”阻击战，确保不出现规模性输入和反弹。构建多渠道疫情防控监测体系，完善应急预案，加强防控物资和技术储备，强化有备无患。

加强各项社会事业发展。稳就业，新增城镇就业3万人。统筹义务教育城乡一体化优质均衡发展，抓好常态化控辍保学，支持各类教育发展。加快临沧职业学院、普通高中项目建设，争取滇西应用技术大学佤山学院实现招生办学，支持临沧技师学院建设。加快市传染病医院、市精神病专科医院、市精神病人福利院建设，开工建设市中医院（佤医医院）主院区，实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，推进紧密型县域医共体建设。抓好全国广播电视台公共服务标准化试点。加强精神文明建设，推进实体书店和国门文化建设，广泛开展群众文化活动。实施全民健身基础设施建设。办好第九届亚洲微电影艺术节。

（十）抓牢自身建设，提升政府治

理能力

加强政治建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育培训，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯彻到政府履职全过程。

加强法治建设。贯彻落实习近平

全面参保计划。完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度，巩固扩大参保覆盖面，完善异地就医直接结算服务。抓好根治欠薪工作，保障农民工合法权益。抓好退役军人服务保障和移交安置工作。加强社会救助工作，兜住民生底线。实施普惠养老服务专项行动，抓好农村留守儿童和妇女、老年人关爱、残疾人保障服务等工作。推进殡葬改革，加快公益性公墓规划建设。承办全省养老服务体系建设现场会，推动老年服务事业发展。

加强和创新社会治理。巩固党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，抓实边境立体化治安防控，建设“智慧边境”，把抵边行政村建成现代边陲小村。推广临翔凤阳社区党群服务新模式，完善网格化基层社会治理体系，坚持新时代“枫桥经验”，做好信访工作和社会矛盾排查化解，推进信访积案化解，防范各类群体性事件。

加强和创新社会治理。巩固党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，抓实边境立体化治安防控，建设“智慧边境”，把抵边行政村建成现代边陲小村。推广临翔凤阳社区党群服务新模式，完善网格化基层社会治理体系，坚持新时代“枫桥经验”，做好信访工作和社会矛盾排查化解，推进信访积案化解，防范各类群体性事件。

（十一）抓牢自身建设，提升政府治

理能力

加强政治建设。深入开展习近平

全面参保计划。完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度，巩固扩大参保覆盖面，完善异地就医直接结算服务。抓好根治欠薪工作，保障农民工合法权益。抓好退役军人服务保障和移交安置工作。加强社会救助工作，兜住民生底线。实施普惠养老服务专项行动，抓好农村留守儿童和妇女、老年人关爱、残疾人保障服务等工作。推进殡葬改革，加快公益性公墓规划建设。承办全省养老服务体系建设现场会，推动老年服务事业发展。

加强和创新社会治理。巩固党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，抓实边境立体化治安防控，建设“智慧边境”，把抵边行政村建成现代边陲小村。推广临翔凤阳社区党群服务新模式，完善网格化基层社会治理体系，坚持新时代“枫桥经验”，做好信访工作和社会矛盾排查化解，推进信访积案化解，防范各类群体性事件。

加强和创新社会治理。巩固党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，抓实边境立体化治安防控，建设“智慧边境”，把抵边行政村建成现代边陲小村。推广临翔凤阳社区党群服务新模式，完善网格化基层社会治理体系，坚持新时代“枫桥经验”，做好信访工作和社会矛盾排查化解，推进信访积案化解，防范各类群体性事件。

（十二）抓牢自身建设，提升政府治

理能力

加强政治建设。深入开展习近平

全面参保计划。完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度，巩固扩大参保覆盖面，完善异地就医直接结算服务。抓好根治欠薪工作，保障农民工合法权益。抓好退役军人服务保障和移交安置工作。加强社会救助工作，兜住民生底线。实施普惠养老服务专项行动，抓好农村留守儿童和妇女、老年人关爱、残疾人保障服务等工作。推进殡葬改革，加快公益性公墓规划建设。承办全省养老服务体系建设现场会，推动老年服务事业发展。

加强和创新社会治理。巩固党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，抓实边境立体化治安防控，建设“智慧边境”，把抵边行政村建成现代边陲小村。推广临翔凤阳社区党群服务新模式，完善网格化基层社会治理体系，坚持新时代“枫桥经验”，做好信访工作和社会矛盾排查化解，推进信访积案化解，防范各类群体性事件。

加强和创新社会治理。巩固党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，抓实边境立体化治安防控，建设“智慧边境”，把抵边行政村建成现代边陲小村。推广临翔凤阳社区党群服务新模式，完善网格化基层社会治理体系，坚持新时代“枫桥经验”，做好信访工作和社会矛盾排查化解，推进信访积案化解，防范各类群体性事件。

（十三）抓牢自身建设，提升政府治

理能力

加强政治建设。深入开展习近平

全面参保计划。完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度，巩固扩大参保覆盖面，完善异地就医直接结算服务。抓好根治欠薪工作，保障农民工合法权益。抓好