

中国人民政治协商会议临沧市第四届委员会常务委员会工作报告

——2021年2月1日在政协临沧市第四届委员会第四次会议上

临沧市政协主席 李银峰

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议临沧市第四届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、守正创新干出新样子

过去的一年，是“十三五”规划收官之年。“十三五”时期，中共临沧市委团结带领全市各族干部群众，推进各项事业全面发展，抓住了许多看似不可能抓住的机遇，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，取得了“两大历史性跨越、八个重大进展和一个显著转变”的辉煌成就。市政协及其常委会认真贯彻落实中共中央、省委、市委对新时代人民政协工作的新部署新要求，围绕中心、服务大局，坚持党的领导和协商民主相统一、建言资政和凝聚共识相统一、为国履职和为民尽责相统一，在助推实施“十三五”规划上做出了政协努力、贡献了政协智慧，创造了政协党建、“边寨协商”的临沧精彩，干出了新时代人民政协的新样子。

2020年，在中共临沧市委的坚强领导下，市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面学习贯彻落实中共十九届四中、五中全会及中央、省委、市委政协工作会议精神，坚持团结和民主两大主题，坚持党建引领、创新驱动，围绕临沧打赢脱贫攻坚战攻坚战、全面建成小康社会、实现“第一次跨越”的目标，聚焦统筹疫情防控和经济社会发展、做好“六稳”工作落实“六保”任务、推进工业化城镇化现代化等中心工作履职尽责、凝心聚力，持续巩固提升政协党建“321”模式，深化专委会“一人二建三联”改革，着力打造“协商在基层”临沧品牌，谱写了新时代临沧政协事业发展新篇章。

(一)始终坚持党的领导，全面推进政协政治共同体建设

我们矢志不渝坚持中国共产党领导这一人民政协工作的根本政治原则，坚定不移贯彻落实中共中央和省委、市委决策部署，把政协政治共同体建设得更加坚强有力。

深入贯彻市委政协工作会议精神。把学习贯彻市委政协工作会议精

神作为重要任务，坚持党组会带头学、主席会集中学、常委会专题学、专委会全员学，举办委员和机关干部培训班，开展县(区)巡回宣讲、党校专题宣讲，推动学习贯彻工作覆盖到全体政协委员和干部。根据市委政协工作会议和文件部署要求，抓好重点任务责任分解，由主席会议成员牵头研究、协调督促、推进落实。开展了“贯彻落实市委政协工作会议精神情况”专题调研，推动会议精神落地见效。制定和完善覆盖党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等方面的规章制度17项，初步形成系统配套、严谨规范、衔接顺畅的制度体系，更好把会议精神转化为推进全市政协工作创新发展的具体行动。制度建设的经验做法在全省政协贯彻中央和省政协工作会议会议精神推进会上作大会交流。

持续完善政协党建“321”模式。有效推动政协党建与履职融合发展，调整组建9个专委会委员党支部，设立17个“习近平新时代中国特色社会主义思想委员学习小组”，把全体委员编入党支部、委员编入学习小组，优化“两个覆盖”体系。认真贯彻落实市委直机关党的建设工作会议精神，进一步加强机关党的建设，完成党员活动阵地改版升级，制定党建工作“一方案三清单”，修订相关制度11项，进一步健全了“321”模式制度体系。开展县(区)政协委员联合党委工作情况调研，强化全市政协系统党的建设“一盘棋”理念。“321”模式成为临沧政协工作的“国家级经验”，被市委纳入临沧市2020年基层党建工作重点任务安排予以推广。

巩固深化主题教育成果。全面贯彻中共中央和省委、市委关于加强党的政治建设的决策部署，把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，制定《贯彻落实《临沧市不忘初心、牢记使命11条》实施方案》，开展主题教育检视问题整改情况“回头看”，全面完成检视问题整改工作，推动政协系统加强政治建设、提高政治能力，形成坚定理想信念、坚守初心使命、敢于担当作为的浓厚氛围。完善以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，全年举办各类学习活动175场次，覆盖2000余人次。完善市政协机关学习近平新时代中国特色社会主义思想“30分钟早读会”和委员学习小组定

期学习制度，组织开展机关干部集中学习168期、委员集中学习68次，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

(二)准确把握性质定位，充分发挥专门协商机构作用

我们深刻把握新时代人民政协性质定位和工作职能，体现“专”的水平，突出“商”的特色，大力加强专门协商机构建设，多层次开展协商议事，让协商民主之花盛开在临沧大地。

打造“协商在基层”临沧品牌。按照“不建机构建机制”的思路，坚持市县政协联动，积极探索政协协商与基层协商相衔接的有效形式，率先在边境县开展“协商在基层”试点并逐步向全市延伸覆盖，构建了点上突破树示范、线上推开见效应、面上带动成声势的工作格局，有力推动政协协商嵌入基层社会治理，全市累计开展协商议事会议50场次，帮助基层群众破解民生难题105件。政协边寨“小协商”助推边疆“大治理”的经验做法在全国地方政协工作经验交流会上作大会交流，被汪洋主席概括为“边寨协商”，引起强烈反响，获得广泛赞誉，入选《临沧市全面深化改革十大典型案例》，江苏、浙江、河南、甘肃等地政协前来考察学习，全市16个协商案例被各级新闻媒体登载，浏览量最高的达40余万次，“协商在基层”成为临沧政协系统继党建“321”模式之后又一“国家级经验”。

开展专委会“动车组”模式改革。紧扣把专委会打造成自带动力的新时代政协工作“动车组”目标，先后召开专委会工作研讨会、专委会主任座谈会，首次召开全市政协专门委员会工作会议，制定《关于加强改进市政协专门委员会工作和制度建设的实施意见》，开展“一人二建三联”改革，壮大工作力量，理顺工作关系，优化运行程序，专委会基础性作用和委员主体作用发挥更加充分，9个专委会累计组织委员开展集体学习、调研视察等活动60余次，履职的“量”和“质”明显提升，专委会改革经验在全省政协专门委员会工作会议上作交流。

推动形成协商议政新格局。创新载体机制，既坚持和完善全体会议、常委会议、专题协商会议、提案办理协商会议等协商形式，又因地制宜搭建新的平台，推动形成多渠道、广覆盖、更灵便的协商议政格局。全年共召

开协商会议43次，开展视察调研57次。注重发挥提案在协商议政中的重要载体作用，修订提案工作条例，制定提高提案工作质量的意见，持续开展提案办理视察、提案双向民主评议，首次邀请提案受益方群众代表参与提案办理满意度测评，市政协四届三次会议以来立案的119件提案全部办复，提案立、办、督、复的质量进一步提高。依托“智慧政协”建立1个远程协商平台和9个网络议政群，组织委员线上线下跨时空互动交流，围绕疫情防控、巩固脱贫攻坚成果、临沧“两次跨越”等开展远程协商和网络议政，拓展委员参与面、增强履职便利度。建立建言资政专报机制，健全了协商成果报送、采纳、落实和反馈的程序办法，履职质量及成果转化显著提升，向市委报送建言资政专报22期，10次受到市委、市政府主要领导批示。修订《反映社情民意信息工作规定》，社情民意“直通车”运行更快捷、更高效，累计征集信息83条，报省政协21条，转部门办理落实55条。

(三)围绕中心建言资政，助推经济社会高质量发展

我们牢牢把握履职目标、建言方向和资政重点，围绕“三个定位”目标，聚焦临沧实现“第一次跨越”等重大问题议政建言，为全市经济社会高质量发展跨越发展广泛集智聚力。

助力打赢疫情防控阻击战。坚决贯彻习近平总书记重要讲话指示批示精神和中共中央、省委、市委的决策部署，全面落实“外防输入、内防反弹”策略，及时发出《通知》和倡议书，广泛动员各级政协组织和广大政协委员参与疫情防控斗争，凝聚抗疫正能量。广大政协委员积极响应，出钱出力出智，同心携手抗疫。开展了“禁止非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋习”对口协商、“推进紧密型县域医共体建设，提升临沧公共卫生应急能力”界别协商和“民族民间中医药传承与发展”专题协商，征集相关提案10件、社情民意信息12条，形成一批针对性强、富有价值的履职成果。得到市委、市政府采纳，在战疫大考中发挥了政协优势、贡献了政协力量，交出了一份合格的政协答卷。

助力率先实现整市高质量脱贫。抓实脱贫攻坚政治责任，突出“产业扶贫、就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫”四项重点，组织政协委员和政协干部更

精准、更务实、更有效开展脱贫攻坚助推行动，赢得党政认可、群众满意、社会点赞。聚焦永德县脱贫摘帽重点难点，通过调研视察、民主监督、参与巡查督查等方式，为打赢脱贫攻坚攻坚战、率先实现整市高质量脱贫积极贡献政协力量。开展“临沧妇女和儿童发展规划实施情况”专题视察，“临沧市集中式饮用水水源地保护条例”立法协商、“改进中小学营养餐”专题协商，为巩固脱贫攻坚成果献计出力。住临省政协委员撰写的《关于深化产业扶贫的几点建议》在省政协十二届十四次常委会上作交流，市政协和永德县政协联合开展的“大山乡集镇人居环境提升”协商议事入选云南省20个基层政协履职创新事例。

助力大干工业化城镇化现代化。立足资源优势、突出特点特色，确定“以工业化理念推进农业产业转型升级”、“农产品冷链物流体系建设”、“完善合作社+龙头企业模式”、“加快临沧边境贸易创新发展提升对外开放水平”、“中缅经济走廊边境经济合作区建设”等课题开展调研协商和监督性视察，助力临沧工业化进程。开展“水与城镇化建设”调研和专题协商，提出建设水城融合的山水城镇等建议，得到省政府领导和市委主要领导批示。对临沧城区主干道及临沧火车站前片区道路命名提出建议，得到市委采纳。聚焦临沧国家可持续发展议程创新示范区创建深入开展调研和跟踪督查，提出树牢一个理念、做好两个衔接、建立三项机制的工作建议，助力全市示范区创建这一“金钥匙”启动现代化“加速模式”。

落实市委推进重大项目建设部署要求，7名主席班子成员履行指挥长职责，全力推进项目建设。指导云县政协聚焦爱国卫生“7个专项行动”开展协商议事，提出的《关于在全市重点工程项目建设中推行垃圾清除公共承诺制的建议》得到市政府采纳。强化对部门工作的民主监督，对市政政务服务管理局开展民主评议，对2019年度民主评议市科技局、市住房城乡规划建设局整改落实情况跟踪督查。继续开展全市12个水库的河(湖)长制督察工作。

助力高标准谋划“十四五”。精心组织开展市政协四届三次会议全体会议协商和3次专题议政性常委会协商，委员们以大会发言、书面发言、提交提案等方式深入协商议政、踊跃建

言献策，为巩固脱贫攻坚成果和促进经济平稳健康运行，实现“十三五”圆满收官，高质量编制“十四五”规划贡献政协智慧。聚力民族团结、强边固防，与省政协和边三县政协三级联动开展加快临沧沿边小康村建设调研。开展为临沧“两次跨越”建言资政凝聚共识“三个一”活动，召开了各族各界代表人士参加的协商座谈会，征集意见建议203条，为市委、市政府提供决策参考。

(四)着力深化凝聚共识，持续发力画好跨越发展同心圆

我们坚持大团结大联合，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，画好同心圆，凝聚正能量。

抓实思想政治引领。以委员党支部为依托，以“四个一”为抓手，不断深化“党的光辉照边疆，政协委员心向党”实践活动，引导广大政协委员与中国共产党同心同德、同心同向、同心同行。以党员委员为骨干，以委员自我教育自我提高为主旨，在协商议政、“考察视察、知情明政、团结联谊中加强思想政治引领，增强委员对党政协重要部署和重点工作的理解认同，聚同化异，统一思想、增进共识。发挥政协组织渠道畅通、上下联动、密切协作的优势和作用，通过节日慰问、召开座谈会等多种方式，更加深入、更有实效地开展委员联系界别群众工作，更好发挥人民政协“重要阵地”、“重要平台”、“重要渠道”的独特作用。

广泛凝聚社会共识。深化党派合作，积极为民主党派、工商联和无党派人士更好发挥作用创造条件，开展联合调研视察18次、安排协商发言84人次。加强与民族上层人士及宗教界教职人员沟通联系，支持民族宗教界委员履行职能、发挥作用，协助党委政府做好民族团结、宗教和陆工作，引导各族群众铸牢中华民族共同体意识。积极做好党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士凝聚共识工作。组织委员视察边境小康村建设、乡村旅游发展、铁路高速公路建设，让委员们切身感受临沧改革发展巨大变化、脱贫攻坚伟大成就、边疆繁荣发展的良好局面，身临其境受教育、聚共识、强信心，首次采用线上直播形式举办2021年迎新委员文艺汇演，唱响团结奋斗主旋律。

(下转四版)

中国人民政治协商会议临沧市第四届委员会常务委员会工作报告

关于四届三次会议以来提案工作情况的报告

——2021年2月1日在政协临沧市第四届委员会第四次会议上

临沧市政协副主席 张玲芳

各位委员：

我受中国人民政治协商会议临沧市第四届委员会常务委员会委托，向大会报告市政协四届三次会议以来的提案工作情况，请予审议。

一、2020年提案工作回顾

市政协四届三次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，贯彻落实中央、省委、市委政协工作会议精神，紧紧围绕市委、政府中心工作，充分发挥提案在“双向发力”中的重要作用。共提出提案材料171件，经审查立案119件，其中：委员个人提案78件，占65.55%；集体提案41件，占34.45%。截至2020年10月31日，立案交办的提案已全部办复。其中，提案所反映的问题及建议已基本解决或纳入党政部门决策的提案108件，占90.76%；列入计划逐步解决的提案6件，占5.04%；因受客观条件限制，三年内难以解决、作为部门决策参考的提案5件，占4.20%。承办单位反映，提案紧扣中心工作，关注突发情况，贴近基层实际，反映群众需求，针对性可行性强，在推动发展、深化改革、改善民生中发挥了重要作用，提案工作实现了新突破、取

得了新成效。

(一)强化质量意识，提升建言资政水平。一是树立精品提案意识。按照习近平总书记“提案不在多而在精”的指示要求，广泛征集提案选题线索，为委员精准选题提供参考。坚持“不调研不提案”的要求，组织委员深入调查研究，提案质量不断提升。二是拓展知情明政渠道。做实专委会“一人二建三联”机制，加强与市直部门的对口联系，引导委员知上策、熟下情，使提案提在需要时、谋在点子上。三是加强集体提案培育。依靠政协各参加单位、各民主党派、各专委会、各委员学习小组集体智慧，注重在日常履职和平时工作中挖掘提案来源，培育集体提案，集体提案比重比上一年提高了15.2个百分点。《关于建立临沧市可持续发展议程创新示范区成果年度评价制度的提案》、《关于建立信访事项办理监督曝光工作机制的建议》等一批高质量的提案得到市委、市政府高度重视，相关意见建议转化为推动临沧跨越发展的政策措施。

(二)坚持两个结合，增强提案办理实效。一是坚持提案办理与部门工作相结合。各承办单位把办理政协提案作为发扬民主、接受监督、转变作风、推动工作的重要举措，结合部门工作，采取有力措施，狠抓办理落实，

增强了提案办理实效。市委组织部把《关于强化城市住宅小区党建引领，打造“红色物业”管理机制的提案》列入临沧市第十七期中青班社会实践内容，推动了城市基层党建引领城市标准化治理、人性化服务。二是坚持提提案与办提案相结合。督促提案承办单位把面商作为必经环节，办前与提案者进行充分沟通，充分了解提案的背景、委员的意图，做好提案办理的“第一粒扣子”。引导委员把参与提案办理作为民主监督的重要形式，在参与办理中检验提案质量，增进知情明政，合力打通提案落地的“最后一公里”。临沧公路局在办理《关于解决施孟线大山岔路口至大桥墩段交通安全隐患的建议》中，邀请提案者全程参与，做到办前商、办中参、办后验，提案办理的成效得到了委员和当地群众的“双点赞”。

(三)推动办理创新，提升服务保障效能。一是创新提案交办方式。根据新冠肺炎疫情防控的形势，将提案交办方式由会议集中交办改为委员履职管理系统网上交办，创新了交办方式，提高了交办效率。二是创新提案办理方式。深化提案双向民主评议，开展群众满意度测评，把群众评价作为提案办理的硬标准；推动提案办理与开展“协商在基层”工作相融

合，拓宽了提案办理的渠道，增强了提案工作的影响力。三是创新提案办理机制。召开全市政协提案双向民主评议暨提案办理工作座谈会，总结提炼工作中的新经验、新方法，把行之有效的经验和做法上升为规章制度，修订《政协临沧市委员会提案工作条例》，出台《关于提高提案工作质量的意见》，提案工作制度化规范化水平进一步提升。

在总结成绩的同时，我们也要看到，有的提案质量还不够高、有的提案面商不充分、有的提案办复针对性还不强等问题，这些问题需要我们在今后的工作中切实加以解决。

二、2021年提案工作重点

2021年，市政协提案工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九届五中全会、省委十届十一次全会、市委四届七次全会、市委经济工作会议精神，聚焦提案工作新任务新使命，围绕中心凝聚正能量，服务大局找准着力点，强化质量意识，注重探索创新，着力建章立制，努力提升提案工作再上新台阶。

(一)强化服务，推动提案工作创新发展。巩固提升做好提案工作的好经验好方法，积极探索提案工作提质增效的新路径新机制，持续推动提案工作创新发展。坚持党政领导批办领

办提案、政协领导督办重点提案、各专门委员会参与督办提案的机制，提高提案办理的质量和有效转化。充分发挥政协参加单位、民主党派和政协界别优势，深化市县政协上下联动，加大提案资源挖掘和集体提案培育力度，拓宽提案视野，提高提案质量。推动提案办理协商与专题协商、界别协商、基层协商相结合，积极探索提案办理新途径、新方式。深化提案双向民主评议、群众满意度测评工作，不断提高提案工作制度化规范化水平。加强提案提、办、复全过程新闻宣传，扩大提案影响力，营造提案工作好氛围。

(二)紧扣中心，提高提案建言资政质效。坚持以市委《关于制定临沧市国民经济和社会发展的第十四五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为主线，围绕全市“十四五”发展总体要求、主要目标、重点任务和今年工作“九个新提升”及市委经济工作会议的要求，充分发挥提案建言资政的作用，助推“十四五”开好局、起好步。紧扣建设民族团结进步示范市、生态文明排头兵先行示范区、面向南亚东南亚辐射中心，聚焦加快建设国家可持续发展议程创新示范区，形成一批“大局”提案，为全市重大工作建言献策。紧扣贯彻“两山”理念，打好世界一流“三张

牌”，大干“工业化、城镇化、现代化”，形成一批“美丽”提案，为建设最美丽的地方建言献策。紧扣推进乡村振兴、民生改善、对缅开放、强边固防、招商引资，形成一批“操作”提案，为今年各项任务落地见效建言献策。

(三)深入协商，增强提案凝聚共识功能。把协商作为提案工作必经环节，深化提案提前、办前、办中、办后四个环节的协商，做到“将协商贯穿提案工作始终”，在协商中宣传政策、汇聚民意，促进党政部署转化为各族各界意志、各族各界愿望上升为党政决策。拓展提案协商形式，不断提高协商质量和协商成效，引导广大政协委员和政协各参加单位聚焦社会普遍关注的热点、难点问题开展协商，使提案协商的过程成为思想引领、释疑增信、求同存异、聚同化异的过程，为画大同心圆、扩大朋友圈贡献提案力量。

各位委员、同志们，新阶段、新任务对政协提案工作提出了新的更高要求。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，在市政府的有力支持下，以更加务实的作风、扎实的工作，不断推动提案工作提质增效，为助力临沧“十四五”开好局起好步作出更大的贡献。