

用新发展理念引领文旅事业高质量发展

□ 何强宇

“十四五”新发展时期，临沧市文化旅游战线顺应各族群众对美好生活的新期待，以思想大解放、观念大更新、精神大提振、作风大转变，遵循“精准定位、科学规划、项目引领”原则，奋力推动新时代文化旅游创新发展，为实现临沧高质量发展凝聚强大精神力

量。深入推进理想信念教育。扎实开展党史学习教育，树牢共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。持续开展文化进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络，深入推进公民道德建设、志愿服务建设、诚信社会建设、网络文明建设，不断提高人民道德水准和文明素养。大力提倡艰苦奋斗、勤俭节约，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

高质量编制“十四五”文化旅游发展规划。围绕中央、省、市对2021年文化旅游工作及“十四五”时期、2035年远景目标要求，结合实际，高质量完成临沧“1+7”文化和旅游业发展规划编制，确保工作部署方向明、任务清、责任实，为“十四五”全市文化和旅游业开好局、起好步。

全面推进基本公共文化服务均衡发展。全面落实公共文化国家指导标准和地方实施标准，优化县域基本公共文化服务项目供给目录，推进公共文化服务产品生产和供给。到2035年，基本公共文化服务内容各项指标达到国家指导标准和省、市实施标准要求。加快完善公共文化设施网络。到2035年，实现市、县（区）级公共图书馆、文化馆达到三级以上标准；博物馆建设“多点开花”；基层文化站、综合性文化服务中心服务功能日趋完善，服务水平有力提升，群众满意度达99%以上。提高公共文化服

务效能。加强重大文旅惠民项目的统筹整合，实现公共文化服务共建共享、互联互通、多元互补。加快“互联网+”工程建设，创建“按需点单”的公共文化服务模式，建立“县建总站、乡建分站、村建基点”的公共文化服务配送网络工作机制，以“线上预约+线下配送”的方式向基层群众提供综合文化服务。大力推进公共数字文化建设。到2025年，县级公共文化机构具备数字资源提供能力和远程服务能力。创新公共文化服务供给方式，建立和完善政府购买公共文化服务工作机制，鼓励社会力量参与公共文化服务建设，运用政府与社会资本合作、公益创投、公益众筹等多种模式，引导各类企业、社会组织和个人等社会力量投资或捐助基层公共文化服务设施设备、资助文化活动、提供公共文化传承、手工技艺培训、文化遗产保护等方面的作用，鼓励开展农村文化艺术、民族民间文化、文物保护管理等乡土文化技能培训与推广。深入实施“三区”人才支持计划文化工作者专项工作，开展政府购买村级综合性文化服务中心公益文化岗位，加大对基层文化人才的培养，推动基层公共文化服务智力保障。

加强公共文化人才队伍建设。完善机构编制、学习培训、待遇保障等方面的政策措施，建立稳定的、高素质的基层公共文化服务人才队伍。实施“一员三能”提升工程，将公共文化服务建设内容纳入党校教育、干部培训的教学体系，加大与文化艺术高校及传媒类院校等教育机构合作，分级、分类、分批对基层文化队伍开展培训。大力培育乡土人才，发挥其在传统文化传承、手工技艺培训、文化遗产保护等方面的作用，鼓励开展农村文化艺术、民族民间文化、文物保护管理等乡土文化技能培训与推广。深入实施“三区”人才支持计划文化工作者专项工作，开展政府购买村级综合性文化服务中心公益文化岗位，加大对基层文化人才的培养，推动基层公共文化服务智力保障。

大力开展文化帮扶活动。完善城乡公共文化服务对口帮扶长效机制，健全完善文化志愿服务组织，建立具有地方特色的文化志愿服务模式，深入开展文化志愿者服务活动，提升基层公共文化服务的能力和水平。依托“文化下乡”“大篷车千乡万里送戏行”“群星奖”“彩云奖”巡演等活动，打造一批文化帮扶公益品牌，持续开展戏曲进乡村、文化大篷车等惠民演出，提高群众艺术鉴赏水平。引导社会资源向基层聚集，动员社会力量参与与文化帮扶，形成政府、市场、社会协同推进基层公共文化服务建设工作格局。

加强文化遗产保护传承和利用。加快推进国家建设可持续发展议程创新示范区民族文化遗产与开发行动，加强对文物保护单位、历史文化名镇名村、民族特色古镇和传统村落的保护。强化文物安全监管责任，完善文物安全联席会议和市级综合考评制度，推动《临沧市落实〈关于加强文物保护利用改革的若干意见〉任务分工方案》及任务清单的出台和落实。开展经济社会发展变迁物证征集和非物质文化遗产挖掘开发，发展特色手工艺品、传统文化展示表演和乡村文化旅游，促使在保护传承中转化成经济效益，增强自我发展能力。加大文化遗产保护项目储备，深入实施考古调查和发掘，严格执法办理文物违法案件。加强非遗保护工作队伍建设，推出非遗主题旅游线路，做好各级非遗代表性项目申报工作。持续打造创建民间文化艺术之乡。

助力乡村振兴战略。发挥文旅产业带动作用，做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。依托村（社区）综合性文化服务中心，利用“农民（居民）素质教育网络培训学校”平台，培养文化素质高和实用技术强的新型农民。加大公共文化服

务补短板力度，推动传统工艺振兴，实施传统工艺工作站、非遗工坊建设，增强传统技艺传承、实践能力。做足“生态”“茶旅”文章，加快佤山凤城旅游城市综合体、推进翁丁景区重建工作，将翁丁佤族原始部落民族文化村建设成为云南省最具代表性的文化传承村。把冰岛古茶镇、昔归普洱茶小镇等知名茶区旅游打造成为临沧乡村旅游的核心区。依托特色产业做好沧源巨龙竹、班章独树成林、镇康坚果庄园和风庆、双江茶园等农旅融合项目，建设一批乡村振兴示范园。

推动文化旅游融合发展。整合文化旅游资源，以大力发展乡村旅游为目标，围绕“三张牌”和大滇西旅游环线建设，高标准编制好《临沧市“十四五”文化和旅游发展规划》，争取一批旅游项目进入国家、省级重点项目盘子和文旅重大建设项目库。将乡村旅游示范村建设与美丽县城、美丽公路、沿边小康村、鲜花盛开的村庄建设结合起来，推动“乡村旅游+”融合发展；加大旅游购物场所建设力度，加快乡村旅游商品开发，进一步丰富旅游商品，满足游客购物需求；打造临沧美食，持续办好美食节活动，打好“绿色食品牌”；持续办好“寻找临沧最美丽乡村庄”短视频征集推广活动；依托“南博会”“文博会”“旅交会”等平台，大力开展临沧文化旅游宣传推介；举办好亚洲微电影艺术节、司岗里“摸你黑”狂欢节、澜沧江啤酒狂欢节、“天下茶尊”茶叶节、佤山风情美食节等独具临沧特色的节庆活动，拓展影视明星担任“名誉村长”范围，放大明星代言宣传效应，推动临沧乡村旅游高质量发展，着力把临沧建成最美丽的地方、“健康生活目的地”、中国面向印度洋国际旅游重要集散地和国际知名养生度假旅游目的地。

对加快临沧肉牛产业发展的建议

□ 洪宗梅

肉牛产业是临沧高原特色农业的重要组成部分，是调整农业生产结构、发展农业循环经济，促进农民养殖增收的重要途径。近年来，临沧充分利用区域比较优势和资源优势，加快肉牛产业的发展。但从发展的现状来看，规模化标准化程度低、良种繁育体系不健全、优质饲料供给保障能力不足、屠宰加工冷链物流滞后、动物疫病风险高等问题，是制约临沧肉牛产业化发展的主要瓶颈。

为全面贯彻落实党的十九届五中全会“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”精神，拓宽农民增收渠道，加快临沧肉牛产业发展，特提出如下建议：

一、临沧发展肉牛产业优势

（一）临沧 饲草资源 优势 突出。临沧年产蔗糖（叶）150万吨左右，其他农作物秸秆年产量达300万吨，种植玉米200余万亩，农业副产物综合开发利用潜力大。全市有专业化青贮饲料加工企业8个，年加工农作物秸秆青贮饲料化销往市外达50万吨，农业副产物的综合开发利用，为临沧肉牛养殖创造了条件。

（二）临沧肉牛养殖基础好。近年来，临沧依靠国家、省肉牛产业发展政策，通过草原奖补政策、粮改饲、优质牧草推广和农业附产物综合开发利用等综合措施发展肉牛规模化养殖，建成存栏肉牛50头以上的养殖场328个，建成年出栏1000头以上的肉牛养殖场4个。耿马新大康牧业有限责任公司和七彩田园牧业有限责任公司、沧源滇源牛壮牧业和创科农业发展有限公司等一批千头肉牛养殖场通过“龙头企业+合作社+农户+科技”的模式助推了全市肉牛产业发展。

（三）肉牛良种推广有基础。通过多年的努力，全市建成87个肉牛冻精改良站点。2019年肉牛冻精改良3.52万头、受胎2.99万头，受胎率达85%以上。通过肉牛冻精改良技术的推广，养殖户增收效果明显，农户每出售一头1.5岁杂交肉牛比本地牛增加收入1至1.2万元。

（四）畜牧兽医科技服务体系基本健全。市、县、乡共有513名畜牧兽医专技人员，行政村有1013名村级防疫员，有畜牧兽医社会化服务兽药经营企业116户，动物防疫专业合作社18户，市县8个兽医实验室通过省级考核，为加快临沧肉牛产业发展奠定了基础。

（五）肉牛产业发展政策机遇好。2020年9月，国务院办公厅印发了《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》提出了加快构建现代养殖体系、持续推动畜牧业绿色循环发展、因地制宜发展牛羊养殖等政策措施。2020年10月，云南省人民政府办公厅印发了《云南省人民政府办公厅关于印发云南省支持肉牛产业加快发展若干措施的通知》，提出了支持发展肉牛生产奖励、优质母牛扩群增量奖补、全株青贮玉米推广应用补贴、农机购置补贴、养殖用地保障等政策措施。

二、工作建议

坚持“创新、绿色、协调、开放、共享”的发展理念，以构建临沧肉牛全产业链发展为目标，以“种养结合、畜草配套、革畜平衡”为发展方向，优化区域布局，突出抓好适

度规模、良种繁育、饲料保障、疫病防控、屠宰加工等支撑体系，推动一二三产业融合发展。

（一）实施肉牛“百千万”工程。坚持企业引领、合作组织搭台、农户参与，重点培育一批万头乡、千头村、百头户，扶持一批万头、千头、百头标准化、规模化养殖场，带动农户发展养牛，做优肉牛产业。配套布局一批饲料加工、有机肥加工项目，推进种养结合、农作物秸秆资源化、粪污资源化利用。

（二）实施肉牛良种繁育工程。坚持引进推广与自主培育相结合、政策支持与企业投资相结合，构建肉牛良种繁育体系，提高良种牛供给能力。落实云南省“支持优质母牛扩群增量”补贴政策，对肉牛养殖企业引进优质龄母牛的，按照政策给予一次性奖补。

（三）加快饲草料体系建设。调整种植结构，优化土地资源配臵，引导养殖企业、养殖专业合作社以“订单”形式推广全株青贮玉米、黑麦草、皇竹草等种植和收贮加工。支持社会资本投资建设肉牛全混合日粮饲料加工厂，推进养殖基地优质饲草料稳定供给。

（四）推进屠宰加工体系建设。加快推进全市肉牛集中屠宰点的布局规划及建设，派驻官方兽医，规范肉牛屠宰检疫和肉品品质检验。支持肉牛屠宰精深加工、副产品加工销售一体化全产业链建设。强化市场肉品经营质量安全监管，严格市场监管，明示动物检疫合格证明、肉品品质检验合格证制度，依法查处不合格肉牛产品上市经营行为，严厉打击屠宰病死牛、注水或注入其他物质等各类违法行为。

（五）构建新型利益联结机制。依托龙头企业、专业合作组织、村集体经济组织，构建“龙头企业+合作社（村集体经济）+农户”利益共享、风险共担的利益联结机制。支持龙头企业应用资金、技术、市场拓展等优势，推进良种繁育、饲料、屠宰加工；支持专业合作社（村集体经济组织）提升组织化程度，以“订单”形式带动农户种植全株青贮玉米及就近收贮加工；支持农户发展适度规模肉牛养殖。

（六）加强肉牛养殖项目要素保障。加强肉牛养殖场项目选址、立项、用地、用水、用电、环保、金融担保及肉牛保险等要素保障服务。严格执行国家有关养殖场选址距离的规定，简化动物防疫条件合格证审批程序。

（七）加大肉牛产业政策支持。加大涉农资金整合力度，重点扶持肉牛规模养殖厰舍建设（改造）、母牛规模养殖、肉牛保险补贴、品种改良站点建设、青贮全株玉米和农户贷款贴息等关键环节。探索设立临沧市肉牛产业发展基金，引导其他社会资本和金融机构配臵扩大基金规模，专项投资临沧市肉牛产业发展。

（八）提升动物防疫能力建设。加强肉牛疫病防控体系建设，提高重大动物疫病防控能力。进一步提升市、县两级兽医实验室技术支撑保障，完善市、县（区）、乡（镇）、村四级疫苗冷链体系和动物标识及疫病可追溯体系，强化基层防疫服务保障水平。

践行培根铸魂社科担当 投身乡村振兴临沧计划

□ 杨逸平

文艺工作、哲学社会科学工作属于培根铸魂的工作，在党和国家全局工作中居于十分重要的地位，在新时代坚持和发展中国特色社会主义中具有十分重要的作用。今后，要紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，明方向、正导向、转作风、树新风，出精品、育人才，在正本清源上展现新担当，在守正创新上实现新作为。

近一段时间以来，通过认真学习，中央、省和临沧“十四五”规划和2035年远景目标建议说明，“脱贫攻坚表彰大会”“抗疫表彰大会”精神，初步理解其中的思想内涵和实践指导意义，联系我市各族人民，特别是6个直过民族一步跨越千年的建设发展成果，同时结合最近几年社科科研工作实践，树立了工作信心和目标。综合起来一句话，一名社科工作者，就要用更多更好的社科成果“践行培根铸魂社科担当，投身乡村振兴临沧计划”，坚持以这一专题为导向，不断创新社科调研的思想观念和和工作方法，努力使调研成果为党委政府提供正确有效的参考建议服务的同时，搭建社科事业新发展平台，充分发挥中国特色社会主义社科事业的

引领作用和实践价值。

一、铸牢中华民族共同体意识

习近平总书记考察云南重要讲话精神中关于建设民族团结进步示范区，是一个永久性的社科主打课题，是狠抓“十四五”规划落实，推进2035年远景目标实现，建设社会主义现代化临沧，启发调动临沧持久民族内生动力的重要保证和首要任务之一。“十四五”规划中有一个社科选题就是，临沧有23种民族，11个世居少数民族，在290多公里的边境线上，面对世界百年之大变局，面对“边疆、民族、山区、贫困”的状态、如何与全省全国同步跨入全面建成小康社会。我将紧紧抓住临沧各民族的优秀文化传统，在56个民族的大家庭中秉持和维护中华民族共同体意识，通过深入调研，讲好临沧民族团结的故事，献礼中国共产党成立100周年。

二、聚焦主战场，开创社科新格局

在学习中认真回顾，从习近平总书记党在党的十九大所作的“决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利”的报告，到中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的

建议及说明，从全国脱贫攻坚表彰大会到中央农村工作、经济工作会议，高屋建瓴的宣扬了伟大的脱贫攻坚精神，伟大的抗疫抗洪精神、伟大的劳动精神等一系列翔实生动的中国智慧和精神，给中国特色社会主义新时代的社科工作指明方向，也提出了责任义务和内容。这对于全国各行业、各项事业从“十四五”开始，树立新发展理念，做好巩固拓展脱贫攻坚成效衔接乡村振兴有着十分现实和关键的引领作用。“十四五”就是要在社科活动中，探索研究新时代的临沧精神，把课题的选择和调研的方向聚焦临沧乡村振兴的主战场，让调研的成果转化为充分体现社会主义正能量的思想文化形象，助力临沧各级党委政府落实“十四五”，推进“乡村振兴”中可学习借鉴推广、可示范复制的临沧智慧和经验。

三、凝心聚力，建设新时代的社科阵地

如果说调查研究党的政治思想，文化方向路线和国家治理的方针政策原则，与经济社会发展发展的关系，分析发现矛盾和问题，向党委政府提出参考建议方案是社科桥梁和纽带功能作用的话，我们更应该成为

培根铸魂的社科阵地。在各个领域深化改革、发展创新的大势下，就是把自己当作一名中国特色社会主义社科工作者和实践者，特别是在常态化“不忘初心、牢记使命”“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”等实践活动中，努力使自己的社科调研成果体现出宣传引导的时代价值和作用，让党委政府和广大人民群众关注社科事业、敬重社科事业、支持社科事业。

四、增强团队精神，维护和提升社科能力和水平

学习理解中国“抗疫”“抗洪”“决战脱贫攻坚”等伟大精神的过程中，已经深刻地体会到，在各种斗争考验面前，令当今世界敬畏的是，在中国共产党正确领导下，全民族团结起来办大事的社会主义制度优势，是我们每个人都要遵循和维护的优良作风和精神。作为一名社科战线的老同志，率先培养和保持团队一致、团结和谐、团结办事的姿态，在社科领导的团结带领下，共同建设一支讲政治、讲团结、品质好、作风实的市级社科队伍。通过对临沧政治、经济、社会、文化、生态全方位的学习调研和实践探讨，通过单位领导和同事的支持帮助，不断提高自身素质。

坚持全面从严治党 持续推进党风廉政建设取得实效

□ 石和银

党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家工作全局的高度，全面推进党的建设，坚持全面从严治党，发表了一系列重要论述，深刻阐释了党风廉政建设和反腐败斗争的重大理论问题和实践问题，为新形势下深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供了思想武器和行动指南。党的十八大以来，各级党组织和广大党员认真贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，深化运用监督执纪“四种形态”，夺取反腐败斗争压倒性胜利，着力惩治群众身边的腐败问题，完善党和国家监督体系，取得了新的重大成果，为实现党和国家事业新发展提供了坚强保障。

目前，经过全党共同努力，党的集中统一领导更加坚强有力，党的建设新伟大工程全方位加强，全面从严治党实效性不断提高，党内政治生态进

一步改善，党在新时代新征程中焕发出更加强大的生机活力。虽然党风廉政建设和反腐败斗争取得了阶段性重大成果，但习近平总书记依然强调“全面从严治党永远在路上，反腐败斗争必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣”。因此，各级党组织和党员干部，必须深入贯彻落实党的十九大关于全面从严治党战略部署，一以贯之、坚定不移全面从严治党，实实在在推进党风廉政建设和反腐败斗争取得实效。

一、加强学习教育，切实筑牢拒腐防变的思想防线

思想纯洁、道德高尚是每一位党员和干部做到清正廉洁的基础。作为机关公职人员，要把学习放在首要位置，注重提高理论素养，加强党性修养，坚定理想信念，不断夯实廉洁从政的思想道德基础。一要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，用讲话精神武装

头脑，切实增强政治定力、提高政治站位，强化政治担当，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二要深入学习《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》《中国共产党廉洁自律准则》《关于实行党风廉政建设责任制的规定》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》《党组讨论和决定党员处分事项工作程序的规定》等党章党规，自觉遵守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，做到政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。三要落实好党的意识形态工作部署，认真践行社会主义核心价值观，增强道德观念，树立良好的道德风尚，始终保持个人的高尚品格和廉洁操守。

二、加强廉洁自律，牢固树立纪律和规矩意识

坚持廉洁自律是每一位党员和干部依法从政的道德规范和基本准则，确立纪律和规矩的权威，树立纪律和规矩意识，切实做到遵规守纪。一要认真贯彻落实中央、省委、市委和局党组的决策部署，不折扣、不做选择、不搞变通，确保政令畅通、落地见效。要坚决服从组织决定，做到个人必须服从组织，不能凌驾于组织之上，对组织决定不能“选择性服从”，决不允许违背组织决定另搞一套。要认真落实请示报告制度，重大问题和重要工作该请示的请示、该汇报的汇报，不允许违规用权、擅自越权和超越权限办事。二要认真贯彻落实中央八项规定精神，严格遵守党风廉政建设各项禁令和作风建设各项规定，严格执行中央、省委、市委作风建设相关规定，坚决做到不出入私人会所、不收受红包和持有会员卡、不利用工作便利为亲属牟利、不在工作日午餐饮酒、不

在工作时间内上网聊天玩游戏。三要有有效管好配偶、子女、亲属，处理好公和私、情和法、利和法的关系，不能公私不分、不能情大于法、不能因感情因素而有失公正，不能利压倒法、为谋取私利而违法乱纪。

三、加强作风建设，确保规范行使行政职权

权力是一把“双刃剑”，手中掌握一定的行政职权，就有了为人民服务的机会，但同时也容易成为“权力寻租”的主攻目标。一要坚持依法用权和阳光用权，严格按照分管联系工作和分管科（室）所（站）科技行政管理权力清单和责任清单的要求，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。二要结合分管科（室）工作职责，进一步梳理查找岗位职责职责、权力行使、作风状况等方面的风险，查找各项工作

的决策议事、制度机制、工作流程等方面的风险，切实强化风险防控措施，健全完善防控机制。三要爱岗敬业、认真履行岗位职责，严格遵守各项规章制度，以身作则，廉洁从政，秉公办事，恪尽职守，不滥用职权、玩忽职守。四要提倡艰苦奋斗、勤俭节约的工作作风，坚决反对讲排场、比阔气，不借过节、生日、婚嫁嫁娶、乔迁新居、子女就学、职务升迁等事宜大操大办、收钱敛财。严守生活纪律，培养高尚情操，不参加任何形式的赌博、封建迷信和非法宗教活动。五要大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”的开拓创新精神和“头顶理想，脚踏泥巴，心中有民，手上有招，团结干、创新干、拼命干”的“临沧作风”，按照工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任具体化的要求推动各项工作任务圆满完成。